



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025
Chișinău

cu privire la aprobarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030

În temeiul art. 5 lit. b) și art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

- 1.** Se aprobă Programul național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030, conform anexei;
- 2.** Autoritățile și instituțiile publice responsabile:
 - 1) vor realiza acțiunile incluse în Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității;
 - 2) vor prezenta anual Ministerului Afacerilor Interne, până la 10 februarie, precum și la solicitare, rapoarte privind gradul de realizare a acțiunilor incluse în Planul nominalizat.
- 3.** Ministerul Afacerilor Interne va prezenta Guvernului:
 - 1) anual, până la data de 15 martie, raportul de progres privind implementarea Programului menționat;
 - 2) până la data de 15 aprilie 2029, raportul de evaluare intermediară pentru 3 ani;
 - 3) până la data de 15 aprilie 2031, raportul de evaluare finală.
- 4.** Finanțarea acțiunilor prevăzute în Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate în aceste scopuri în bugetele autorităților implicate, precum și din alte surse, conform cadrului normativ.
- 5.** Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Afacerilor Interne.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

**Ministrul afacerilor interne
NICHITIN**

Daniella MISAIL-

Ministrul finanțelor

Victoria BELOUS

PROGRAM

național de prevenire și combatere a criminalității

pentru anii 2026-2030

I. INTRODUCERE

Programul național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 (în continuare – Program) este un document de politici publice care derivă din angajamentul pentru cea de-a doua etapă de planificare, pentru anii 2026-2030, ce vizează asigurarea implementării Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.658/2022.

Programul urmărește stabilirea unui set de obiective și acțiuni, pe termen mediu, pe domeniile de combatere a criminalității organizate, asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, precum și apărarea proprietății publice și private.

Potrivit [Declarației universale a drepturilor omului](#), orice ființă umană are dreptul la viață, la libertate și la securitatea persoanei sale¹.

[Constituția Republicii Moldova](#) stipulează că cetățenii Republicii Moldova beneficiază de protecția statului atât în țară, cât și în străinătate, iar cetățenii străini și apatrizii, cu excepțiile stabilite de lege, au aceleași drepturi și îndatoriri ca și cetățenii Republicii Moldova².

Pentru a asigura acest deziderat, Ministerul Afacerilor Interne, prin implementarea Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne, pentru anii 2022-2030, și-a propus realizarea următoarelor obiective:

1. Instrumente și mecanisme de prevenire și combatere a criminalității informatice eficiente și accesibile (obiectiv general 4);

2. Grupurile și organizațiile criminale cu grad sporit de risc identificate și neutralizate (obiectiv general 5);

3. Abordare multidimensională a fenomenului infracționalității ce atentează viața și proprietatea persoanei (obiectiv general 7).

În context, Programul este aliniat la obiectivele Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne, pentru anii 2022-2030, contribuind la realizarea acestora.

Totodată, Programul asigură transpunerea mai multor obiective strategice trasate în documentele de politici publice și în documentele de planificare, cum ar fi Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030” (în continuare – SND „Moldova Europeană 2030”), care oferă o viziune pe termen lung, centrată pe nevoile cetățeanului și racordată la obiectivele de dezvoltare durabilă care fac parte din Agenda 2030 a Organizației Națiunilor Unite (în continuare – Agenda 2030).

Programul va contribui la implementarea SND „Moldova Europeană 2030”, în special a obiectivului general 9. „Promovarea unei societăți pașnice și sigure”.

Conform angajamentelor privind dezvoltarea durabilă, până în anul 2030 urmează să fie implementate următoarele ținte strategice:

¹ Articolul 3 din Declarația universală a drepturilor omului proclamată de Adunarea generală a Națiunilor Unite la 10 decembrie 1948

² Articolele 18 și 19 din Constituția Republicii Moldova

- 1) reducerea continuă și dinamică a tuturor formelor de violență, în special a violenței în familie și a violenței sexuale (ODD 16.1);
- 2) stoparea abuzului, neglijării, exploatării, traficului și a tuturor formelor de violență și de tortură a copiilor (ODD 16.2);
- 3) combaterea tuturor formelor de crimă organizată și a traficului de armament (ODD 16.4).

Totodată, Programul național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026–2030 va integra și indicatorii de evaluare ai Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, și anume:

- ✓ reducerea numărului victimelor omorului intenționat la 100 mii populație până la 4,7 în anul 2030;
- ✓ reducerea numărului victimelor infracțiunilor de violență sexuală la 100 mii populație până la 8 în anul 2030.

Integrarea europeană reprezintă un obiectiv strategic al politicii externe și interne a Republicii Moldova, menit să asigure crearea pe plan intern a unui sistem de securitate, stabilitate și prosperitate, guvernat de valorile democratice și respectul față de drepturile omului și libertățile fundamentale. Drept urmare, eforturile Republicii Moldova sunt orientate spre implementarea angajamentelor asumate pe plan extern în raport cu Uniunea Europeană, conform Acordului de Asociere a Republicii Moldova cu Uniunea Europeană. Programul susține implementarea acestor angajamente, și anume:

- ✓ Eficientizarea acțiunilor de combatere a criminalității și de protecție a victimelor, inclusiv eliminarea violenței, neglijării, exploatării și traficării copiilor și a femeilor, prin înlăturarea lacunelor din cadrul legal cu privire la incriminarea, sancționarea, prevenirea și combaterea faptelor ce prejudicază sau pun în pericol viața și sănătatea persoanei, a violenței în familie și prin dezvoltarea serviciilor sociale pentru victimele infracțiunilor (O3.1–O3.3, O4.3, O6.1, O9.1, O9.2).

- ✓ Elaborarea unor protocoale standard privind asigurarea unui răspuns multisectorial la cazurile de violență față de femei și de violență în familie (O6.1, O7.1, O9.1).

- ✓ Consolidarea capacităților subiecților și a instituțiilor-cheie de abordare a normelor nediscriminatorii de gen și sociale pentru a răspunde și a preveni violența bazată pe gen și violența sexuală, crearea alianțelor și a parteneriatelor strategice și desfășurarea campaniilor de informare și advocacy (O9.1).

Republica Moldova trebuie să-și execute angajamentele luate față de Uniunea Europeană, în contextul semnării Acordului de Asociere, la capitolul prevenirii și combaterii criminalității organizate, a corupției și a altor activități ilegale (art. 16), inclusiv cele cu caracter transnațional, cum ar fi: traficul de migranți și de persoane, contrabanda și traficul de bunuri, inclusiv în domeniul armelor de calibru mic și al drogurilor ilicite, activitățile economice și financiare ilegale, cum ar fi contrafacerea, fraudă fiscală și fraudele legate de achizițiile publice, fraudă, corupția activă și cea pasivă, atât în sectorul privat, cât și în cel public, inclusiv abuzul de funcții și traficul de influență, falsificarea de documente și prezentarea de declarații false, precum și criminalitatea informatică.

În scopul realizării politicilor sectoriale prioritare pe domeniul „Afaceri Interne” potrivit Programului de activitate al Guvernului „*Moldova prosperă, sigură, europeană*” Ministerul Afacerilor Interne trebuie să asigure:

- Creșterea și modernizarea capabilităților și a proceselor de combatere a infracțiunilor comise în mediul online și cu utilizarea tehnologiilor digitale prin ajustarea cadrului legal, implementarea mecanismelor și a sistemelor moderne de investigare;

- Implementarea tehnicilor investigative și criminalistice moderne, extinderea cooperării polițienești internaționale, aderarea și participarea în formatele europene de aplicare a legii și creșterea capabilităților de previziune și anticipare strategică.

Republica Moldova se confruntă cu forme tot mai complexe de criminalitate organizată, influențată de mai mulți factori regionali, tehnologici și economici. În vederea consolidării răspunsului național la criminalitatea gravă și organizată, prezentul Program se aliniază la prioritățile Uniunii Europene pentru perioada 2026-2029, adoptate prin Concluziile Consiliului Uniunii Europene din 13 iunie 2025, printre care: **destructurarea rețelelor infracționale, combaterea criminalității cibernetice și financiare**, traficul de droguri, de persoane, precum și infracțiunile împotriva mediului. Aceste amenințări sunt relevante și pentru Republica Moldova, întrucât criminalitatea organizată destabilizează societatea, alimentează fenomenul corupției și diminuează încrederea în autoritățile publice. Preluarea mai multor din aceste priorități în Programul de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 reprezintă angajamentul Republicii Moldova față de valorile europene pe care și le-a asumat, sporindu-și capacitatea de reacție și protecția eficientă a propriilor cetățeni în fața unor riscuri din ce mai sofisticate de criminalitate organizată. Integrarea în rețelele europene de cooperare oferă nu doar acces la expertiză și instrumente moderne, ci și o cale sigură de modernizare instituțională și creștere a rezilienței naționale în fața crimei organizate.

Necesitatea consolidării cooperării Republicii Moldova cu structurile Uniunii Europene în domeniul combaterii criminalității organizate este subliniată inclusiv în documentul de evaluare al Serviciului European de Acțiune Externă (EEAS) din 2024, care relevă că recomandările Comisiei de anul precedent au fost îndeplinite doar parțial și rămân în continuare valabile. În mod particular, se recomandă, ca în perioada următoare Republica Moldova să intensifice lupta împotriva crimei organizate prin aprofundarea cooperării cu statele membre UE și instituțiile relevante, inclusiv Frontex, Europol, CEPOL, EUDA, precum și implicarea activă pe platforma EMPACT.

În anul 2022 a fost aprobat Programul de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2022-2025, aprobat prin HG nr.948/2022. După prima etapă de implementare (la mijlocul termenului), a fost realizat un raport de evaluare intermediară pentru 2 ani. În urma evaluării intermediare s-a constatat că la finele anului 2023, 50% din cei 6 indicatori de impact au atins/depășit țintele stabilite pentru mijlocul perioadei de implementare, iar cealaltă jumătate s-a situat sub valorile planificate. Rata de implementare a indicatorilor de monitorizare a celor 80 de indicatori planificați pentru întreaga perioadă a Programului 2022-2025 constituie 16%. Dintre aceștia, peste 60% îl reprezintă modificările de ordin legislativ și administrativ.

În mod particular, s-a reușit modificarea Legii nr. 20/2009 care are ca scop sistarea accesului la conținutul web cu caracter infracțional și dispunerea conservării datelor informatice, cum ar fi promovarea abuzurilor asupra copiilor, pornografiei sau comercializarea produselor interzise. S-a reglementat posibilitatea dispunerii conservării datelor informatice până la începerea urmăririi penale, fapt ce permite punerea în aplicare a Convenției Consiliului Europei privind criminalitatea informatică.

Prin Legea nr.136/2024 au fost operate modificări la Codul penal și Codul contravențional, fiind modificate art.259-261/1 din Codul penal și completate cu două articole noi, art. 260/7 (furt de identitate) și art. 260/8 (operațiuni ilegale cu mijloace de plată fără numerar), precum și modificat art. 199/1 cu privire la deteriorarea sau distrugerea bunurilor de patrimoniu cultural prin completarea acestuia cu unele agravante.

La fel, în scopul fortificării capacității instituționale în acest domeniu, în anul 2024 au fost achiziționate 3 soft-uri: Maltego, Chainalysis, Cellebrite Premium, necesare activității de investigare și analiză a cazurilor privind criminalitatea informatică, fiind semnat Acordul de cooperare cu Institutul Național de Inovații în Securitatea Cibernetică „Cybercor” în domenii de cooperare de securitate cibernetică

S-a reușit implementarea unor mecanisme eficiente de prevenire și combatere a fenomenelor asociate drogurilor.

În acest scop, prin Hotărârea Guvernului nr.631/2023 au fost modificate tabelele și listele substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor acestora, supuse controlului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1088/2004, fiind introduse 619 substanțe noi stupefiante, psihotrope și analogii acestor. La fel, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.223/2024 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 79/2006 privind aprobarea Listei substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe depistate în trafic ilicit, precum și cantitățile acestora.

Astfel, a fost stabilită expres limita cantităților mici și mari ale substanțelor psihoactive noi, ce atrage răspunderea penală pentru circulația ilegală a acestora, inclusiv va fi extins controlul statului asupra traficului și consumului ilegal de droguri.

În scopul stabilirii unei proceduri riguroase de monitorizare și control asupra armelor din circuitul civil, prin Hotărârea Guvernului nr.337/2023 au fost modificate Hotărârii Guvernului nr.293/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă și Hotărârii Guvernului 1447/2016 cu privire la Comisia de stat pentru evaluarea, bonificarea și rebutarea armelor.

La fel, prin Hotărârea Guvernului nr.471/2023 a fost modificată Hotărârea Guvernului nr. 609/2018 cu privire la aprobarea Concepției SIA „Registrul de stat al armelor”.

De asemenea, a fost aprobat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.50/2012 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate.

Pentru următorul ciclu de planificare, pentru anii 2026-2030, documentul de politici publice urmează să abordeze în continuare angajamente în prevenirea și combaterea criminalității în Republica Moldova.

Respectiv, în baza concluziilor asupra rapoartelor analitice cu privire la criminalitate din ultimii ani, au fost identificate prioritățile de intervenție în vederea prevenirii și combaterii acestui fenomen, atât la nivel național, cât și transnațional, și

anume: (a) criminalitatea informatică; (b) criminalitatea organizată; (c) infracțiunile privind viața sexuală; (d) infracțiuni contra patrimoniului; (e) infracțiunile ce atentează la viața și sănătatea persoanei, (f) infracțiuni economice și financiare.

Prioritățile iau în considerare faptul că infracțiunile grave și criminalitatea organizată destabilizează progresiv societatea, întrucât acestea se produc din ce în ce mai mult online și că sunt puternic accelerate de inteligența artificială și de alte tehnologii noi.

Pentru implementarea priorităților și a domeniilor de intervenție menționate, vor fi instituite noi instrumente care vor servi la diminuarea impactului ca urmare a activităților organizațiilor criminale, va spori capacitatea de reacție și investigare a infracțiunilor comise cu utilizarea tehnologiilor informaționale, precum și va fi asigurat un schimb de date avansat care să permită efectuarea analizei tendințelor fenomenului criminalității pe diverse domenii.

De asemenea, va fi asigurată implementarea soluțiilor referitoare la problemele identificate din perspectiva beneficiarilor finali, și anume, a cetățenilor Republicii Moldova. Or, rezultatele implementării Programului urmează a fi sesizate în mod prioritar de societate, apoi de reprezentanții sistemului organelor de aplicare a legii.

Procesul de elaborare și aprobare a Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 va fi asigurat într-o manieră participativă, cu implicarea părților interesate la nivel de ministere, alte autorități publice, parteneri externi, precum și a societății civile.

Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030, este elaborat sub egida Ministerului Afacerilor Interne. La elaborarea Programului vor fi implicate următoarele instituții publice:

- Cancelaria de Stat;
- Ministerul Justiției;
- Ministerul Afacerilor Externe;
- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Apărării;
- Ministerul Educației și Cercetării;
- Ministerul Sănătății;
- Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- Procuratura Generală;
- Serviciul de Informații și Securitate;
- Serviciul Vamal;
- Administrația Națională a Penitenciarelor;
- Centrul Național Anticorupție;
- Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor;
- Serviciul de Protecție și Pază de Stat;
- Inspectoratul Național de Probațiune;
- Agencia de Guvernare Electronică;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Reieșind din complexitatea proiectului și pentru asigurarea unui proces participativ de elaborare urmează a fi consultate și implicate organizațiile necomerciale, parteneri externi, precum și alte părți interesate.

Întregul proces se va realiza în strictă conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Hotărârii Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, precum și alte acte normative care prevăd mecanismul de consultare, elaborare și promovare a documentelor de politici publice

În calitate de mecanisme de participare vor fi organizate ședințe ale grupului de lucru precum și consultări publice.

II. ANALIZA SITUAȚIEI

În Republica Moldova, fenomenul criminalității organizate a evoluat semnificativ în ultima perioadă, reflectând o tendință de adaptare și diversificare a activităților infracționale. În 2024, au fost înregistrate 889 infracțiuni comise de către grupuri criminale/organizații criminale, (+342,29%) față de 205 infracțiuni înregistrate în anul 2023 și 201 infracțiuni înregistrate în anul 2022.



Din cauza faptului că multe dintre grupurile crimei organizate operează dincolo de frontierele lor naționale, activitățile lor au, în mod evident, consecințe internaționale. Pentru a putea împiedica acest fenomen și a evita extinderea lui, este nevoie de măsuri suplimentare de prevenire prin aplicarea mecanismelor de cooperare internațională.

Criminalitatea reprezintă o amenințare asupra siguranței publice și afectează fundamentele Uniunii Europene și a statelor membre. Aceasta subminează și reduce încrederea în

economie, statul de drept și în societate în ansamblu, prin generarea de venituri ilicite, răspândirea violenței și a corupției.

Totodată, Comisia Europeană a recomandat Republicii Moldova să „consolideze cooperarea cu statele membre ale UE și cu agențiile UE de aplicare a legii în combaterea criminalității grave și organizate prin intermediul platformei EMPACT 2024-2025, prin continuarea participării la Planul operațional de acțiuni”.

În anul 2024, pe teritoriul Republicii Moldova au fost înregistrate 24,6 mii infracțiuni, în creștere cu 2,5% comparativ cu anul 2023, dar în scădere cu 8,2%, comparativ cu anul 2022. Rata infracționalității, în anul 2024, a constituit 102 infracțiuni la 10 mii locuitori, comparativ cu 99 infracțiuni în anul 2023 și 108 infracțiuni în anul 2022.

Această scădere a numărului de infracțiuni din anul 2022 comparativ cu anul 2023, poate reflecta o serie de factori de la îmbunătățirea măsurilor de prevenire a criminalității, intensificarea activităților de combatere a criminalității, până la modificări în comportamentul infractorilor și comiterea a mai puține infracțiuni.

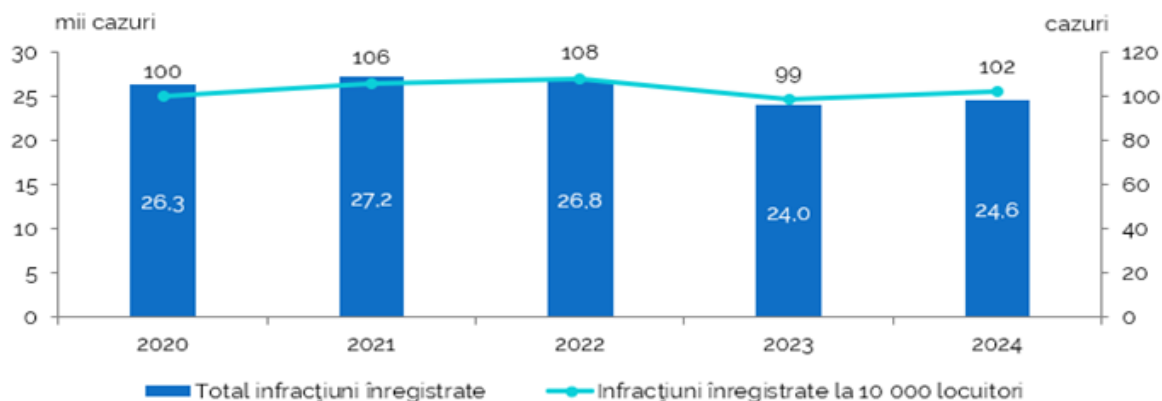


Figura 1. Rata infracționalității
Sursa: : Biroul Național de Statistică

În anul 2024, s-a înregistrat o scădere a infracțiunilor ușoare, fiind înregistrate 5418 (-15,05%) în comparație cu 6378 infracțiuni înregistrate în anul 2023 și 7373 infracțiuni (-13,5%) înregistrate în anul 2022.

Din numărul infracțiunilor înregistrate în anul 2024, 5348 infracțiuni (sau 21,7%) au fost infracțiuni excepțional de grave, deosebit de grave și grave, dintre care 734 infracțiuni (3,0%) au constituit infracțiuni excepțional de grave și deosebit de grave, iar 4614 (18,7%) infracțiuni grave.

Astfel, dacă în 2022 și 2023 fiecare a șasea infracțiune era din categoria celor excepțional de grave, deosebit de grave și grave, atunci în 2024 fiecare a cincea infracțiune a făcut parte din această categorie.

Cu toate că a fost înregistrat un progres în reducerea infracțiunilor ușoare, se impune depunerea eforturilor constante pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor grave, care pot avea un impact semnificativ asupra securității și stabilității sociale. Este important ca măsurile de prevenire să fie adaptate corespunzător, iar resursele alocate pentru investigarea și combaterea acestora să fie suficiente și proporționale cu severitatea acestora.

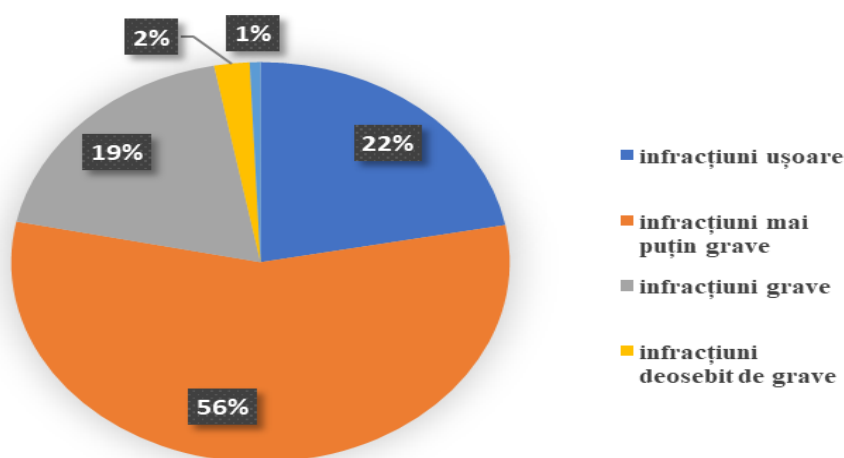


Figura 2.
Coraportul
categoriilor

de infracțiuni înregistrate în 12 luni ale anului 2024
Sursa: : STI a MAI

În anul 2024 au fost înregistrate 12,9 mii victime ale infracțiunilor. Ponderea bărbaților în numărul total de victime a constituit 55,2% comparativ cu 44,8% victime femei.³

Respectiv, în anul 2024 se constată o creștere a numărului de victime, comparativ cu 11,5 mii victime în anul 2023 și o descreștere comparativ cu anul 2022, când au fost înregistrate 13,5 mii victime ale infracțiunilor.

În ansamblu, numărul de infracțiuni înregistrate în perioada 2022-2024 arată o scădere generală față de 2022 (aproape 10,4%). Prin urmare se observă un trend pozitiv în combaterea criminalității, dar și o fluctuație periodică în activitatea infracțională, care posibil să fie influențată atât de măsuri de prevenire și combatere, cât și de resursele autorităților, schimbări economice și sociale etc.

Această scădere a infracționalității reflectă progresele în combaterea criminalității și faptul că în continuare sunt necesare măsuri de prevenire a acesteia. Iar prin alocarea unor resurse financiare adecvate se va reuși oferirea unui răspuns proactiv la schimbările economice și sociale care pot influența comportamentele infracționale.

O amenințare la procesele democratice este Inteligența Artificială (IA). În ultimii ani, actorii ostili — atât statali, cât și nestatali — au început să folosească intensiv inteligența artificială generativă (IA) pentru a interveni în procesele democratice din întreaga lume, inclusiv în Moldova. IA este utilizată în:

- Crearea și diseminarea de conținut manipulator, dezinformare politică, prin crearea și distribuirea de conținut fals sau manipulat (texte, imagini, video, inclusiv deepfakes);
- Hărțuirea personalităților politice;
- Spionaj cibernetic, atacuri prin inginerie socială, campanii de influențare și atacuri malware;
- Răspândirea campaniilor de dezinformare prin rețele sociale;
- Analiza datelor electorale, prin colectarea masivă de date despre alegători, politicieni și personalități publice, în scopuri de profilare psihografică și propagandă țintită.

Federația Rusă este identificată ca unul din principalii actori statali, iar campaniile acestora vizează destabilizarea încrederii în democrații, prin diviziune socială și manipulare informațională.

Actorii ostili folosesc IA generativă pentru:

- Crearea de botnet-uri sociale și conținut automatizat viral;
- Manipularea algoritmilor rețelelor sociale, care favorizează conținutul polarizant;
- Hărțuirea cu conținut sexual fals (deepfakes), afectând în special femeile politicieni;
- Colectarea de big data: registre electorale, comportamente online, istoricul medical și psihografic al alegătorilor.

Evaluările arată că, deși majoritatea conținutului dezinformativ IA nu atinge vizibilitate semnificativă, o parte dintre ele este amplificată de comentatori interni sau algoritmi. De asemenea, se preconizează o creștere a acestui fenomen în alegerile viitoare, inclusiv în Moldova.

³ https://statistica.gov.md/ro/nivelul-infractionalitatii-in-republica-moldova-in-anul-2024-9478_61676.html

Pentru a combate amenințările IA asupra democrației, este necesar de consolidat reziliența instituțională și anume, ar fi binevenit de creat unități specializate în identificarea și combaterea dezinformării bazate pe IA în cadrul Centrului Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării. La fel e esențial de impus reguli clare privind transparența conținutului generat de IA, instruirea candidaților și a partidelor politice în securitate digitală. Într-o protejarea datelor personale este esențial de asigurat audituri periodice de securitate asupra bazelor de date electorale și limitarea accesului neautorizat la date sensibile prin măsuri legislative și tehnice.

Cu siguranță parteneriate internaționale și sprijinul reciproc în contracararea actorilor ostili transnaționali se regăsesc printre măsurile care ar trebui să fie aplicate pro activ, pentru a reduce impactul IA asupra alegerilor și a garanta integritatea democratică în era digitală.

Descrierea problemelor pe domenii particulare de intervenție

1. Criminalitatea informatică

Evoluția crimei organizate în Republica Moldova în ultimii ani este strâns legată de evoluția criminalității cibernetice și de folosirea tot mai intensă a tehnologiilor informaționale și comunicațiilor în comiterea infracțiunilor. Crimele cibernetice cauzează pierderi financiare semnificative întreprinderilor, cetățenilor și sectorului public.

Republica Moldova, ca membru al comunității internaționale, se confruntă cu provocări tot mai mari în domeniul securității cibernetice. Procesul rapid de digitalizare și adoptarea tehnologiilor moderne expun atât statul, cât și cetățenii săi, la un număr crescând de atacuri cibernetice (ransomware, phishing ș.a.).

În 2024 au fost aprobate modificări la Legea privind prevenirea și combaterea criminalității informatice, care au intrat în vigoare la 15 noiembrie a aceluiași an.

Respectiv, conducătorii subdiviziunilor specializate în prevenirea și combaterea criminalității informatice din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și Serviciul Informații și Securitate pot emite ordine de sistare a accesului la pagini web sau de eliminare a conținutului online la sursă.

Potrivit studiul “World Cybercrime Index”⁴, publicat în aprilie 2024, Republica Moldova este clasată pe locul 15 la nivel global (din 97 țări evaluate) în ceea ce privește percepția experților internaționali asupra surselor de activitate cibernetică infracțională, indicând o poziționare alarmantă în rândul statelor asociate cu generarea sau facilitarea atacurilor informatice. Această clasificare reflectă nu doar expunerea Republicii Moldovei la utilizarea teritoriului său ca platformă operațională pentru grupări infracționale transnaționale, ci și a vulnerabilității structurale în sistemele de prevenire, investigare și descurajare a criminalității cibernetice.

În perioada anului 2024, pentru săvârșirea infracțiunilor informatice și infracțiunilor din domeniul comunicațiilor electronice au fost pornite 135 cauze penale, în comparație cu 167 cauze pornite în anul 2023. Cele mai multe fapte comise în mediul online sunt infracțiunile ce atentează la patrimoniul financiar al cetățenilor. În perioada

⁴ Cybercrime Index (2024): <https://www.ox.ac.uk/news/2024-04-10-world-first-cybercrime-index-ranks-countries-cybercrime-threat-level#:~:text=Russia%20tops%20the%20list%2C%20followed,Right%3A%20Associate%20Professor%20Jonathan%20Lusthaus.>

anului 2024, numărul infracțiunilor săvârșite cu utilizarea sistemelor informatice prin escrocherie a constituit 77 cauze (116 cauze în anul 2023), astfel cunoscând o dinamică descendentă față de perioada analogică a anului trecut, când au fost înregistrate cu 39 cauze mai puțin.

Una din formele acestui fenomen constituie pornografia infantilă, manifestată prin descărcarea, utilizarea și răspândirea materialelor interzise. Astfel, se atestă o dinamică ascendentă a cazurilor de răspândire a pornografiei infantile prin intermediul rețelilor de schimb de fișiere și rețelilor de socializare, în anul 2024 fiind înregistrate 32 cauze penale, în comparație cu 23 cauze înregistrate în anul 2023.⁵

Luând în considerație aspirațiile de integrare europeană și rigorile statului de drept în raport cu amenințările actuale la securitatea informațională, procesul continuu de dezvoltare și modernizare a tehnologiilor, consolidarea forțelor orientate la prevenirea și combaterea fenomenului infracțional în sectorul vizat rămâne o prioritate.

Totodată, Comisia Europeană a recomandat Republicii Moldova „să consolideze cadrul legal și capacitatea instituțională de evaluare a riscurilor și de combatere a criminalității cibernetice”.

Respectiv, se impune dezvoltarea cadrului normativ în partea ce ține de criminalitatea cibernetică, prevenirea și investigarea acesteia.

Capacitatea instituțională de prevenire și combatere a criminalității informatice trebuie consolidată continuu. Pentru a asigura eficiența investigațiilor inițiate de Poliție, este necesar să se investească în dotarea acestora cu tehnologii avansate de monitorizare și protecție, inclusiv instrumente de detectare a amenințărilor și soluții de analiză a datelor cibernetice. De asemenea, organizarea de instruiți regulate va permite polițiștilor să se familiarizeze cu scenarii de atac cibernetic și să aplice proceduri eficiente de intervenție. Încheierea parteneriatelor internaționale va oferi acces la informații și resurse esențiale pentru prevenirea și combaterea atacurilor cibernetice, în timp ce schimbul de informații cu alte state va ajuta la abordarea amenințărilor comune.

Educația și conștientizarea publicului prin inițierea unor campanii naționale de conștientizare sunt esențiale pentru protejarea cetățenilor împotriva atacurilor cibernetice. Crearea de ghiduri și resurse accesibile pentru angajații Poliției va asigura o creștere a eficienței investigațiilor.

Neadoptarea unor măsuri adecvate pentru prevenirea și combaterea criminalității informatice poate genera efecte grave asupra securității individuale și sociale și anume :

- lipsa protecției în mediul online poate favoriza furtul datelor personale, în special în cazul utilizării nesecurizate a sistemelor informatice;
- expunerea copiilor la conținut online inadecvat vârstei, ce poate afecta sănătatea lor mintală și emoțională;
- vulnerabilitățile spațiului online permit creșterea numărului de infracțiuni comise prin intermediul tehnologiilor informaționale;
- Creșterea numărului de infracțiuni comise prin intermediul tehnologiilor informaționale, precum comercializarea drogurilor, traficul de ființe umane și copii, precum și alte forme de abuz care pot afecta sănătatea mintală și emoțională;

⁵ https://politia.md/sites/default/files/raport_activitatea_politiei_pe_anul_2024.semnat_1.pdf

- Atacuri asupra infrastructurii critice, care pot duce la perturbarea funcționării instituțiilor statului cu potențial de declanșare a unor crize de securitate națională.

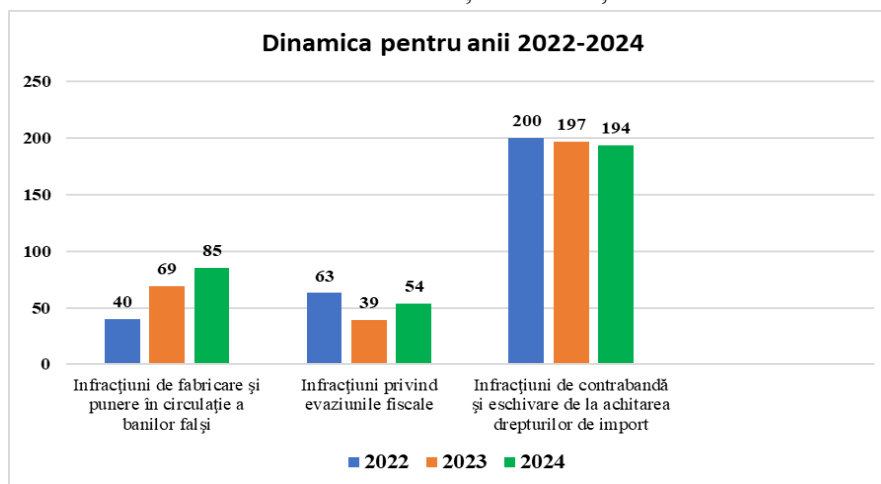
Toate acestea pot fi reduse prin implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030, care prevede măsuri concrete de protecție, prevenție și răspuns operativ în domeniul criminalității cibernetice.

2. Infracțiuni de natură economică

Infracțiunile economice au un impact negativ asupra societății, afectând economia, democrația și încrederea în instituții. Infracțiunile economice includ acte ilegale precum corupția, evaziunea fiscală, fraudă financiară, și spălarea de bani, ș.a.

Criminalitatea economică afectează o parte tot mai mare a populației, prin urmare, este necesar să creștem gradul de conștientizare cu privire la răspunderea penală pentru aceste infracțiuni.

Infracțiunile săvârșite în domeniul economic prezintă un grad ridicat de latență, care se datorează gradului de dezvoltare, în special a tehnologiilor informaționale, ceea ce determină noi forme de comitere a infracțiunilor, fiind adesea legată de criminalitatea transfrontalieră și internațională.



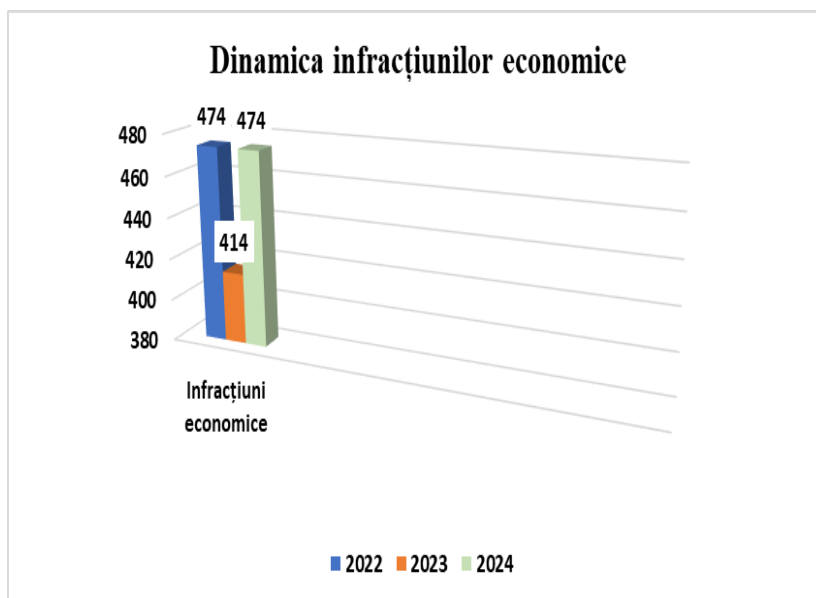
Potrivit raportului privind activitatea Procuraturii Generale, în anul 2024, infracțiunile economice au înregistrat un trend crescător cu 60 cazuri (14,49%) comparativ cu anul 2023, inclusiv fabricarea banilor falși cu 16 cazuri (23,19%); evaziunea fiscală cu 15 cazuri

(38,46%); spălarea banilor cu 7 cazuri (+14,49); contrabanda cu 9 cazuri (-4,66%).⁶ În 2023⁷ infracțiunile economice au făcut parte din categoria infracțiunilor în descreștere cu 60 cazuri (-12,66%), inclusiv evaziunea fiscală cu 32 cazuri (-50,79%); spalarea banilor cu 5 cauze (-12,66%); contrabanda cu 9 cazuri (-4,66%) comparativ cu anul 2022.⁸

⁶ https://www.procuratura.md/sites/default/files/2025-04/raport-privind-activitatea-procuraturii-anul-2024-finalcpr_0.pdf

⁷ <https://www.procuratura.md/sites/default/files/2024-03/RAPORTUL%20de%20activitate%20al%20Procuraturii%20pentru%20anul%202023%20final.pdf>

⁸ <https://www.procuratura.md/sites/default/files/2023-03/RAPORT%20DE%20ACTIVITATE%202022.pdf>



Comparând cele două perioade, în 2023 s-a înregistrat o scădere semnificativă a infracțiunilor economice, în mare parte datorită unei scăderi masive a cazurilor de evaziune fiscală. Fabricarea banilor falși a crescut semnificativ. Acesta poate fi un indicator al unei mai mari disponibilități a tehnologiilor de falsificare sau o adaptare a infractorilor la noile măsuri de protecție a banilor.

Criminalitatea economică se clasează pe primul loc în ceea ce privește valoarea prejudiciului financiar cauzat. Alarmantă pare situația că potrivit datelor oferite de către Serviciul Tehnologii Informaționale, în anul 2024, doar 69 (sau 14,5%) de cauze penale din această categorie au fost finisate, în anul 2023 – 65 cauze (15,7%), iar în 2022 - 67 cauze (14,14%), fapt din care rezultă că procesul de documentare a acestor infracțiuni este relativ complex, fiind necesare anumite cunoștințe privind identificarea și investigarea acestora.

Adoptarea modificărilor la Legea cu privire la prevenirea spălării banilor și finanțării terorismului se numără printre principalele realizări din anul 2024.

Modificările aprobate prin Legea nr. 268/2024 au constituit pași importanți în alinierea cadrului normativ intern la Recomandările Grupului de Acțiune Financiară Internațională (FATF). Subsidiar, autoritățile competente au aprobat acte normative secundare, care au generat procese de reformare și consolidare a sistemului național de prevenire și combatere a spălării banilor și finanțării terorismului. Autoritățile competente au desfășurat evaluări ale riscurilor de spălare a banilor și finanțare a terorismului pentru următoarele sectoare: utilizarea persoanelor juridice, fiduciilor și construcțiilor juridice similare în scopul spălării banilor și finanțării terorismului; activele virtuale și furnizorii de servicii privind activele virtuale; utilizarea organizațiilor necomerciale în scopul finanțării terorismului.

Pe parcursul perioadei 2022-2024, Direcția pentru investigarea infracțiunilor legate de spălarea banilor și finanțarea terorismului a Inspectoratului Național de Investigații din cadrul Poliției a înregistrat o creștere semnificativă a volumului activității, ca urmare a intensificării colaborării cu Serviciul pentru Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor (SPCSB) și a numărului în creștere de diseminări primite pentru analiză.

Conform raportului MONEYVAL⁹ publicat în luna mai 2024, Republica Moldova a înregistrat progrese considerabile în alinierea la standardele internaționale privind prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului. Din cele 40 de recomandări ale Grupului FATF, 9 sunt considerate complet implementate, 28 sunt

⁹ Raportul MONEYVAL (2024): <https://rm.coe.int/moneyval-67th-plenary-meeting-report/1680b11a89>

implementate în mare măsură, iar 3 sunt parțial implementate. Această evoluție reflectă un angajament real din partea autorităților, însă raportul subliniază în continuare necesitatea consolidării capacității instituționale și operaționale, în special în ceea ce privește: eficiența investigațiilor financiare și a urmăririi penale a infracțiunilor de spălarea banilor; confiscarea extinsă a bunurilor parvenite din infracțiuni; monitorizarea și supravegherea efectivă a entităților raportoare nefinanciare, precum și transparența beneficiarilor efectivi a persoanelor juridice. Raportul reiterează că Republica Moldova trebuie să treacă de la un cadru legislativ care în mare parte este aliniat standardelor internaționale, la o implementare efectivă și sustenabilă în practică prin creșterea gradului de cooperare interinstituțională, alocarea resurselor adecvate și instruirea continuă a personalului implicat în combaterea infracțiunilor economice-financiare.

Un fenomen actual care afectează Republica Moldova constituie segmentul *corupției electorale și finanțării ilegale a partidelor politice*.

Prin Hotărârea nr. 25 din 28.11.2024 privind confirmarea alegerilor Președintelui Republicii Moldova, Curtea Constituțională a reținut că numărul cazurilor de corupere a alegătorilor raportat de autoritățile de investigație și cuantumul mijloacelor financiare sechestrare scot în evidență amploarea acestui fenomen.

În context, Curtea a considerat ca autoritățile trebuie să depunând toate eforturile pentru a preveni asemenea cazuri, reținând că ar putea fi îmbunătățite mecanismele de combatere a corupției electorale și politice, întrucât evenimentele care au avut loc au demonstrat vulnerabilitatea autorităților publice în fața sarcinii de a face față fenomenului de corupere a alegătorilor.

Subiectul în referință a fost discutat în repetate rânduri în cadrul ședinței Consiliului Suprem de Securitate, fiind calificat ca cea mai mare amenințare la adresa democrației din Republica Moldova. Centrul Național Anticorupție (CNA) a emis mai multe decizii de aplicare a sancțiunilor contravenționale și a inițiat cauze penale în acest sens, identificând o parte din persoanele implicate în distribuirea resurselor financiare ilegale, parte a unui grup criminal condamnat definitiv pentru fraudă bancară.¹⁰

Potrivit informațiilor înregistrate, în anul 2024 se atestă o creștere a cauzelor penale pornite pe coruperea alegătorilor, fiind înregistrate 75 cauze, în comparație cu 3 cauze în 2023. În anul 2022 nu a fost înregistrate infracțiuni de acest gen. Un indiciu ce justifică intervenție în investigarea acestor fapte este numărul mic de cauze penale în care urmărirea penală a fost finisată, acesta constituind doar 7 cauze finisate în 2024.

O descreștere se înregistrează la capitolul infracțiunii prevăzute la art. 181² „Încălcarea modului de gestionare a mijloacelor financiare ale partidelor politice sau ale fondurilor electorale” fiind înregistrate 6 cauze în 2024, 8 cauze în 2023 și 12 cauze în 2022.

Procese penale desfășurate au permis identificarea unor rețele complexe de corupere a alegătorilor, stabilind conexiuni clare între organizatorii schemelor, intermediari și beneficiarii finali ai acestor infracțiuni.

Astfel, în scopul prevenirii și combaterii acestor cazuri, se impune intervenția și implementarea unor acțiuni eficiente pentru perfecționarea mecanismelor existente,

¹⁰ <https://presedinte.md/rom/presa/sedinta-consiliului-suprem-de-securitate-noi-masuri-pentru-combaterea-coruptiei-politice-si-asigurarea-integritatii-alegerilor-parlamentare>

aplicarea măsurilor asigurătorii în privința tranzacțiilor sau bunurilor suspecte cu proveniență ilicită, intensificarea activității în vederea consolidării securității naționale dar și instruirea specialiștilor în acest sens.

Neadoptarea unor politici coerente și măsuri concrete pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor economice și financiare poate genera consecințe sistemice grave asupra statului de drept, a încrederii publice și a dezvoltării economice durabile. Printre riscurile majore se pot enumera următoarele:

- Lipsa unor sancțiuni adecvate și a unui cadru eficient de descurajare contribuie în mod direct la sporirea comiterii infracțiunilor economice și favorizează extinderea rețelelor infracționale specializate în acest tip de infracțiuni;
- Percepția că persoanele cu influență politică, economică sau instituțională ar putea evita aplicarea pedepselor penale subminează încrederea publică în justiție și în funcționalitatea echitabilă a instituțiilor statului;
- Percepția unei economii vulnerabile la corupție și spălare de bani ce afectează climatul investițional și pune în pericol credibilitatea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, inclusiv în contextul procesului de aderare la Uniunea Europeană.

3. Infracțiuni privind viața sexuală

Libertatea și inviolabilitatea sexuală constituie drepturi fundamentale, protejate atât prin instrumente internaționale, cât și de cadrul normativ național. Acestea sunt consacrate în tratate internaționale la care Republica Moldova este parte, precum Convenția Europeană a Drepturilor Omului 9art. 3 și art. 8), Convenția ONU privind Drepturile Copilului, precum și Convenția Consiliului Europei privind protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și abuzului sexual (Convenția de la Lanzarote). Totodată, Moldova a ratificat Convenția de la Istanbul angajându-se să adopte măsuri legislative și instituționale eficiente pentru prevenirea și combaterea violenței sexuale, inclusiv asupra femeilor și copiilor. Republica Moldova a realizat progrese semnificative în protecția libertății și inviolabilității sexuale, în mod special prin legea de modificare a unor acte normative (asigurarea drepturilor victimelor în cazul infracțiunilor privind viața sexuală și violența în familie) nr. 316/2022. Modificările operate au vizat redefinirea infracțiunilor precum violul, acțiunile sexuale neconsimțite și hărțuirea sexuală, punându-se accent pe consimțământul liber exprimat, în conformitate cu standardele internaționale din domeniu. Legea de modificare prevede pedepsirea distinctă a faptelor comise asupra minorilor sau în contexte de vulnerabilitate, precum și sancționarea difuzării conținutului sexual în scop de răzbunare. Totodată a fost consolidat regimul de protecție a victimelor prin noi drepturi procedurale, informare privind serviciile de sprijin și reguli speciale de audiere în procesul penal și civil.

Cu toate acestea, se constată o creștere a infracțiunilor privind viața sexuală, în anul 2024, fiind înregistrate 582 infracțiuni, în comparație cu 551 infracțiuni în anul 2023 și 563 infracțiuni în anul 2022.

Potrivit datelor oferite de Serviciul Tehnologii Informaționale al MAI se constată că în anul 2024 au fost înregistrate în total 539 victime ale infracțiunilor privind viața sexuală, în anul 2023 – 503 victime, iar în 2022 – 505 victime.

Cu referire la victimele infracțiunilor privind viața sexuală, analiza denotă că victimele acestor infracțiuni sunt preponderent femei. Respectiv, în anul 2024 au fost înregistrate 483 victime femei/56 victime bărbați, în comparație cu 458 femei/45 bărbați în 2023 și 455 femei/50 bărbați în anul 2022.

La fel, din totalul de victime înregistrate în anul 2024 - 382 victime au fost minore, în comparație cu 347 victime minore în 2023 și 337 victime minore în 2022.

Ținând cont de numărul crescător al infracțiunilor precum și de caracterul vulnerabil al victimelor, acestea fiind femei și copii, se impune necesitatea intervenției și implementării acțiunilor pentru reducerea factorilor de risc care generează comiterea acestor infracțiuni, inclusiv asupra copiilor, dezvoltarea mecanismelor de intervenție, asigurarea protecției victimelor, precum și consolidarea capacităților specialiștilor care intră în contact cu aceste categorii de victime.

Aceste acțiuni sunt justificate și de prevederile Convenției Consiliului Europei pentru protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale¹¹, care stabilește statelor obligații să asigure că toți copiii primesc, în cadrul învățământului primar și secundar, informații cu privire la riscurile exploatării sexuale și abuzurilor sexuale, și mijloacele prin care se pot apăra. Aceste informații, vor acorda o atenție specială situațiilor de risc, inclusiv care implică folosirea noilor tehnologii ale informației și comunicațiilor.

Pe dimensiune procesuală, Convenția de la Lanzarote cere să fie asigurate cercetările și procedurile, inclusiv penale în corespundere cu interesul superior al copilului; să fie asigurată o abordare protectoare față de victime, pentru a nu agrava trauma trăită de copil, iar răspunsul justiției penale să fie însoțit de măsurile necesare de asistență, să fie exercitat cu prioritate și fără întârzieri nejustificate.

Consiliul Europei a adoptat la 11 mai 2011 Convenția privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul). Adoptarea Convenției de la Istanbul este o confirmare a înțelegerii și recunoașterii, de către statele membre ale Consiliului Europei, că la nivel național și regional femeile sunt expuse unui risc mai mare de violență de gen decât bărbații. Respectiv, Convenția asigură un minim de garanții pentru siguranța femeilor împotriva diverselor forme de violență – fizică, psihologică, sexuală, economică.

Odată cu ratificarea acestei Convenții, țara noastră este monitorizată de către Grupului de experți în intervenția contra violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (în continuare GREVIO), asupra modului de implementare a Convenției.

Potrivit estimărilor GREVIO, în ultima perioadă experiențele femeilor și fetelor, care au trecut prin violență în bază de gen, sunt amplificate sau facilitate de tehnologie, în special de tehnologia utilizată în mediile online și digitale. În consecință, violența împotriva femeilor, comisă în sfera digitală, are impact grav asupra vieții, sănătății psihologice și fizice, a siguranței și a reputației acestora.

GREVIO observă, că diferitele forme de violență împotriva femeilor care apar în sfera digitală și cele care apar în lumea fizică nu se exclud reciproc și adesea se suprapun unele cu altele. Deci, este important să nu se treacă cu vederea dimensiunea digitală a violenței acolo unde este prezent abuzul fizic și sexual.

¹¹ Convenția de la Lanzarote, adoptată la 25 octombrie 2007, <https://rm.coe.int/168046e1d9>

În Recomandarea Generală nr.1 GREVIO privind dimensiunea digitală a violenței împotriva femeilor, violența comisă în sfera digitală este recunoscută ca o dimensiune distinctă, însă, nu separată a violenței împotriva femeilor.

Printre formele de violență săvârșite cu utilizarea mijloacelor digitale care intră în sfera comportamentului intenționat și pe care, potrivit GREVIO, Convenția de la Istanbul, obligă statele părți să le recunoască drept crime, se enumeră în special:

- violența psihologică online (articolul 33);
- urmărirea online sau urmărirea în scop de hărțuire, cu utilizarea tehnologiei (articolul 34);
- hărțuirea sexuală online sau cu mijloace digitale (articolul 40).

Conform cerințelor Convenției, statele părți trebuie să întreprindă măsuri legislative și de altă natură necesare pentru a exercita diligența cuvenită în vederea prevenirii, investigării, pedepsirii și acordării de compensații echitabile pentru actele de violență care fac obiectul Convenției.

Pentru a spori eficiența actului normativ menționat, în calitate de instrument de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor, inclusiv din perspectiva implementării Recomandării Generale nr.1 GREVIO, este necesară operarea unor modificări și completări ale Codului Penal, cu dispoziții care stabilesc răspundere pentru comiterea hărțuirii sexuale și actelor de persecuție prin intermediul tehnologiei informaționale și comunicațiilor electronice, precum și includerea unor noi circumstanțe agravante.

Concomitent, din perspectiva asigurării unui mecanism de colectare a datelor privind violența împotriva femeilor este necesar colectarea statisticilor dezagregate după forma de violență, sex, vârstă, tipul de violență, relația dintre victimă și agresor, localizare geografică, numărul de sesizări a actelor de violență, numărul de cauze pornite, numărul de condamnări, numărul de ordonanțe de protecție, date privind copiii victime/martori, compensațiile acordate victimelor, statutul de refugiat acordat victimelor violenței.

Neadoptarea unor politici și măsuri eficiente în prevenirea, investigarea și sancționarea infracțiunilor ce vizează libertatea și inviolabilitatea sexuală generează consecințe profunde asupra societății, în mod special asupra victimelor, și anume:

- Crește riscul de victimizare repetată, în special în cazul categoriilor vulnerabile, precum femeile, copii, persoanele cu dizabilități, care pot deveni ținte ale abuzurilor în lipsa unui sistem eficient de protecție și reacție din partea instituțiilor statului;
- Consolidază cultura tăcerii, descurajând raportarea cazurilor și perpetuarea stigmatizării victimelor;
- Consecințe grave asupra sănătății mintale, fizice și sociale ale victimelor, afectând capacitatea acestora la reintegrare și participare activă în viața socială

4. Infracțiuni contra patrimoniului

În anul 2024, pe fonul unei rate a șomajului ridicate și al condițiilor de trai precare, în contextul agravat al unei inflații și scăderea veniturilor, infracțiunile patrimoniale reprezintă o treime (35,4%) din totalul infracțiunilor săvârșite în Republica Moldova și înregistrează o tendință descrescătoare în ultima perioadă. În

anul 2024, au fost înregistrate 8710 infracțiuni (-12,97%) în comparație cu 10008 infracțiuni în anul 2023 și 11572 infracțiuni în anul 2022.

Aceste tendințe confirmă că dificultățile economice nu doar favorizează evoluția infracționalității contra patrimoniului, dar diversifică modurile de operare, prin implicarea tinerilor și escaladarea fenomenului în mediu urban, unde se concentrează 60% din totalul infracțiunilor.

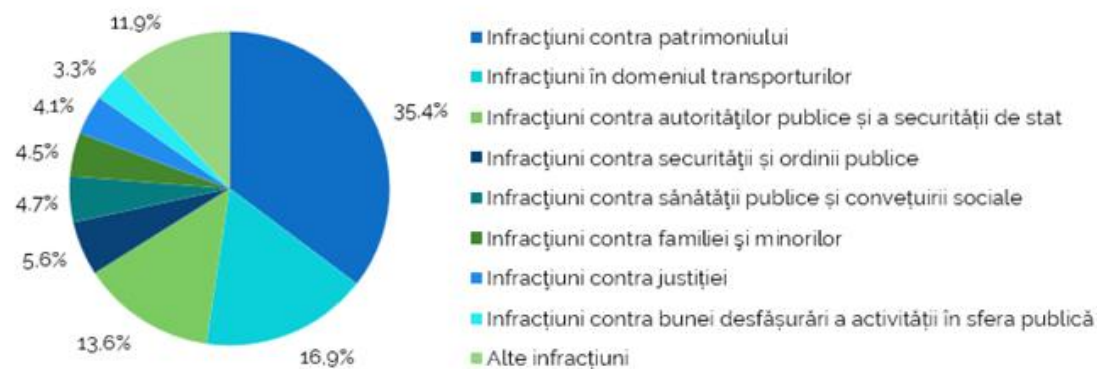


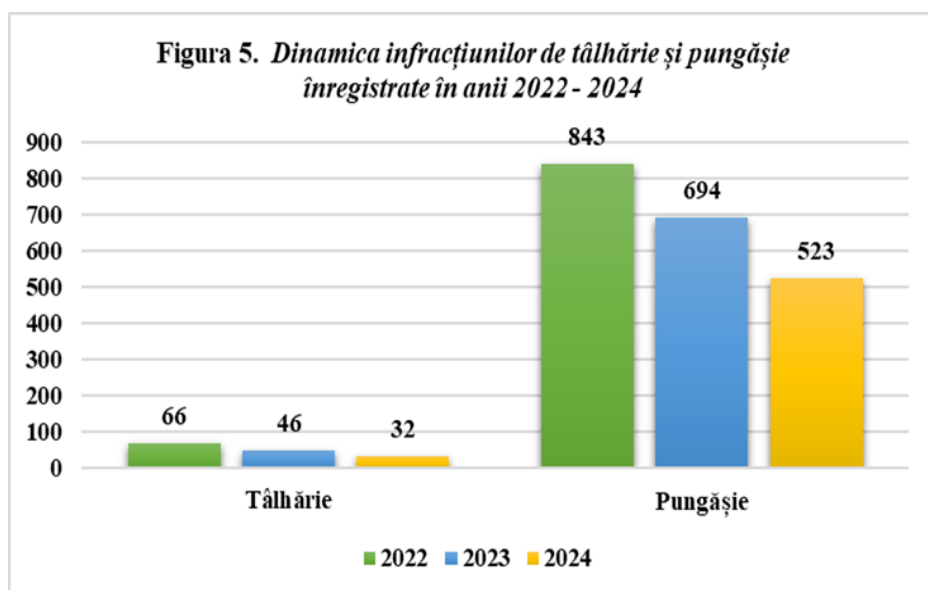
Figura 4. Structura infracțiunilor înregistrate după categorii, 2024
Sursa: : Biroul național de statistică

În cadrul activităților de urmărire penală și investigare a infracțiunilor contra patrimoniului, Poliția a reușit stabilirea autorilor în proporție de 49,05%.

Din totalul infracțiunilor înregistrate, cel mai mare număr a constituit infracțiunile de furt, 4362 infracțiuni înregistrate în anul 2024, în comparație cu 5692 infracțiuni înregistrate în 2023 și 7636 infracțiuni în anul 2022.

Analizând statistic nivelul criminalității în perioada 2022-2024, se remarcă faptul că ponderea infracțiunilor contra patrimoniului a continuat să fie dominantă, reprezentând o proporție semnificativă din totalul infracțiunilor înregistrate în fiecare an.

Astfel, în 2022, au fost raportate 11.573 de infracțiuni contra patrimoniului, dintre care 7.639 furturi, 1.930 escrocherii și 843 pungășii. În 2023, numărul infracțiunilor contra patrimoniului a scăzut ușor la 10.008, cu 5.692 furturi, 2.650 escrocherii și 694 pungășii, iar în 2024,



ponderea acestora a constituit 17,73% din totalul infracțiunilor, înregistrându-se 8.710 infracțiuni contra patrimoniului, dintre care 4.362 furturi, 2.984 escrocherii și 523

pungășii. Astfel, în ciuda fluctuațiilor numerice, tendința de dominare a infracțiunilor contra patrimoniului a rămas constantă pe parcursul celor trei ani analizați.

Astfel, escrocheriile au continuat să reprezinte o problemă majoră, având o varietate de forme, fiecare vizând exploatarea vulnerabilităților sociale și economice ale cetățenilor. Tipologiile de escrocherii, reflectă în primul rând adaptabilitatea infractorilor la noile tehnologii și la schimbările din comportamentul public.

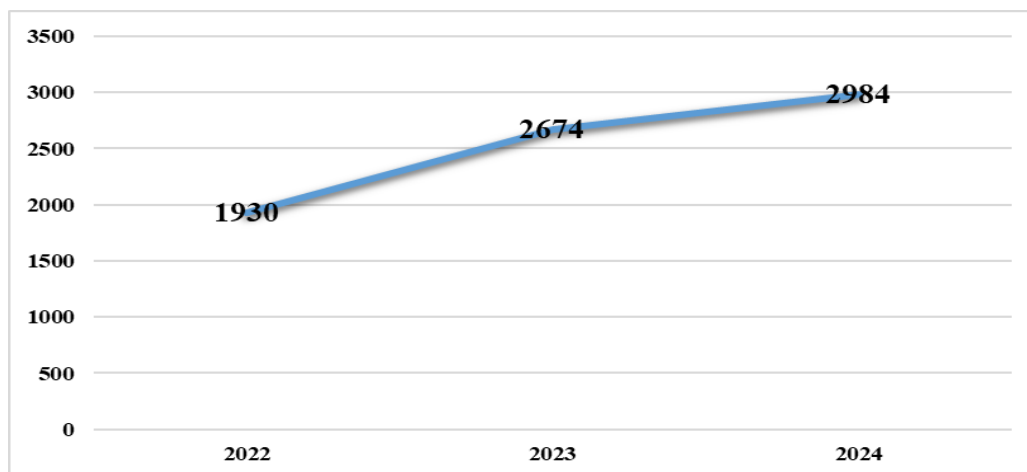


Figura 6. Dinamica infracțiunilor de escrocherie înregistrate în anii 2022 - 2024

Escrocheriile telefonice și online s-au răspândit semnificativ, în special cele care se bazează pe manipularea victimei prin presiune psihologică și înșelăciune. Un exemplu este escrocheria „ruda implicată într-un accident”, în care infractorii contactează victimele, pretinzând că un membru al familiei lor a fost implicat într-un accident grav și cer bani pentru acoperirea unor cheltuieli urgente, precum spitalizarea sau eliberarea din detenție.

Inspectoratul General al Poliției a lansat o campanie de informare menită să prevină escrocheriile de tipul „ruda implicată în accident rutier”, care continuă să prejudicieze cetățenii de sume semnificative de bani. Mesaje informative au fost difuzate în diferite locații din capitală și raioanele țării, inclusiv în centre comerciale, transport public, piețe și gări auto. Campania a avut ca scop educarea publicului, oferind recomandări pentru a preveni aceste tipuri de escrocherii, în special prin sfaturi legate de verificarea situațiilor înainte de a lua decizia de a transfera sume de bani.

O altă metodă utilizată de escroci este prezentarea drept angajat al unei bănci. Aceștia contactează victimele, se prezintă a fi reprezentanți ai unei instituții financiare și conving victimele să furnizeze informații sensibile, cum ar fi date personale sau detalii despre cardurile bancare, sau chiar să transfere bani în conturile infractorilor.

Se constată faptul că escrocii se adaptează la noile tehnologii și tendințe economice, reieșind din faptul că sub pretextul investițiilor și asistenței în tranzacționarea criptomonedelor, aceștia obțin de la victime mijloacele financiare.

Totodată, aceștia pot opera și din afara Republicii Moldova.

Pentru a atrage interesul persoanelor să investească în platformele fantomă, infractorii utilizează rețelele de socializare, în special „Facebook” și „Instagram”, pentru a distribui clipuri video manipulate cu ajutorul inteligenței artificiale. Acestea conțin secvențe audio, foto și video truate ale demnitarilor de stat, politicienilor sau altor personalități publice. În plus, aceleași grupuri de infractori se prezintă adesea

drept avocați sau juriști, susținând că pot ajuta victimele să recupereze banii pierduți, ceea ce, în realitate, nu este adevărat.

Pentru a răspunde provocărilor legate de înșelăciuni și fraude, în continuare e necesar de întreprins măsuri, cum ar fi:

- inițierea/intensificarea campaniilor naționale de informare continuă prin intermediul televiziunii, radioului și rețelelor sociale, pentru a sensibiliza publicul cu privire la riscurile și metodele de înșelăciune din diverse domenii;
- promovarea unor informări regulate și coordonate din partea instituțiilor relevante, nu doar de către Poliție, dar și de Banca Națională și companiile de telecomunicații, pentru a asigura o comunicare constantă și eficientă cu publicul, prevenind astfel riscurile asociate cu fraudele și abuzurile financiare.

Pentru a preveni victimizarea cetățenilor în fața fraudelor online și a escrocheriilor financiare, sunt binevenite implementarea unei serii de măsuri de educație digitală și financiară, cum ar fi:

- introducerea în programa școlară a cursurilor de educație digitală, în special în gimnaziu și liceu, cu accent pe recunoașterea metodelor comune de înșelăciune online și comportamente sigure în mediul digital;
- organizarea de seminare gratuite dedicate persoanelor vulnerabile, în special vârstnicilor, pensionarilor și persoanelor cu venituri reduse, pentru a-i ajuta să identifice și să evite fraudele digitale și financiare;
- elaborarea și distribuirea de ghiduri tipărite, concise și accesibile, care să descrie cele mai frecvente metode de escrocherie, prezentate într-un limbaj clar, adaptat nevoilor publicului larg, în special al celor mai expuși riscurilor.

Pentru a reduce riscul de fraudă financiară și înșelăciuni, este esențială implicarea activă a instituțiilor bancare și a operatorilor de telecomunicații. Măsuri esențiale cu impact pot fi: implementarea de sisteme automate de filtrare și avertizare, care să alerteze clienții în timp real atunci când efectuează transferuri suspecte – de exemplu, către conturi off-shore, portofele de criptomonede sau conturi personale fără justificare clară sau introducerea unui sistem automat de blocare a apelurilor de tip „spoofing”, prin care infractorii folosesc numere false ce par a fi ale băncilor sau instituțiilor publice, pentru a obține date personale sau financiare de la cetățeni. La sigur că transmiterea regulată de notificări push din partea băncilor către clienți, cu mesaje de tipul: „*Nu divulga niciodată datele cardului sau codurile primite prin SMS*”, pot crește gradul de conștientizare și vigilență în rândul utilizatorilor.

Deși în ultima perioadă se constată o descreștere a numărului acestui gen de infracțiuni, se impune întreprinderea măsurilor în vederea diminuării în continuare a infracțiunilor contra patrimoniului, descoperirea acestora și asigurarea restituirii la maxim a prejudiciului cauzat victimelor.

Neintervenția în domeniul infracțiunilor contra patrimoniului poate duce la amplificarea acestora și la normalizarea comportamentelor infracționale. În lipsa unor măsuri concrete:

- infractorii vor continua să abuzeze de vulnerabilitățile sociale și tehnologice, ceea ce poate determina creșterea numărului victimelor în special din medii vulnerabile;
- lipsa unor reacții instituționale poate genera reducerea încrederii cetățenilor în autoritățile responsabile de combaterea acestui fenomen:

- favorizarea consolidării rețelelor infracționale, inclusiv prin extinderea escrocheriilor în mediul online

5. Infracțiunile care atentează la viața și sănătatea persoanei

Viața și sănătatea reprezintă drepturi fundamentare consacrate prin art. 24 din Constituția Republicii Moldova, precum și prin tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Neasigurarea unei protecții eficiente a acestor drepturi, în special în fața unor astfel de fenomene ca omuciderile, integritatea fizică sau lipsa intervențiilor în cazuri de urgență subminează în mod direct autoritatea instituțiilor statului și credibilitatea instituțiilor judiciare și de ordine publice.

În anul 2024 au fost înregistrate 765 infracțiuni privind viața și sănătatea persoanei, în comparație cu 775 infracțiuni înregistrate în anul 2023 și 830 infracțiuni în anul 2022. Din această categorie de infracțiuni, ponderea cea mai mare au constituit infracțiunile ce țin de vătămarea integrității corporale, fiind înregistrate câte 589 infracțiuni în 2024 și 2023, iar în 2022 – 637 infracțiuni.

În anul 2024, au fost înregistrate 129 infracțiuni de omor intenționat (-3,73%) în comparație cu 134 infracțiuni în anul 2023 și 136 în anul 2022.

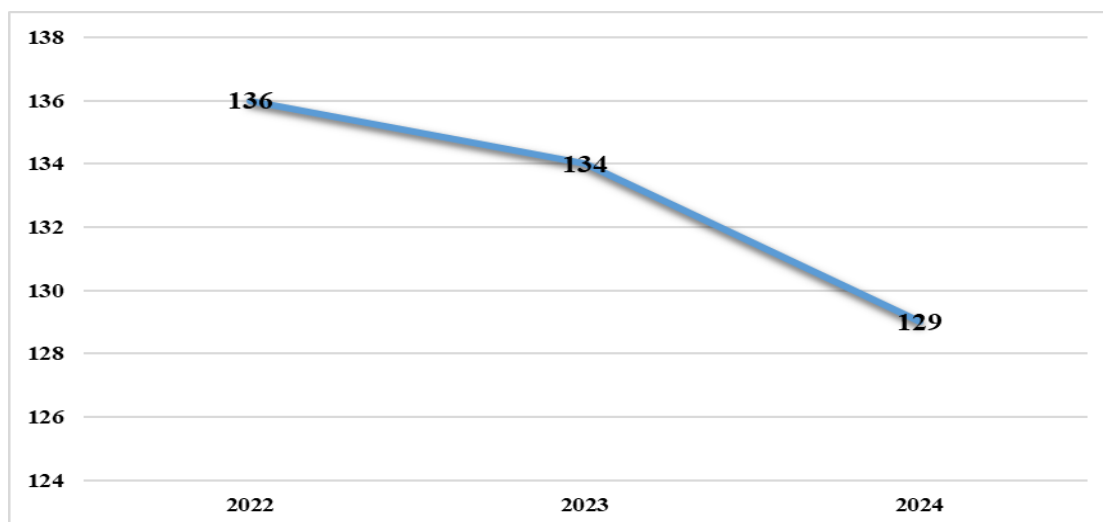


Figura 7. Dinamica infracțiunilor de omor înregistrate în anii 2022 - 2024
Sursa: STI

În medie, la 100 mii locuitori au revenit 4,4 persoane - victime ale omorului intenționat. La 100 mii bărbați au revenit, în medie, 6,1 bărbați victime ale omorului intenționat, comparativ cu 2,9 femei victime ale omorului intenționat care au revenit la 100 mii femei.

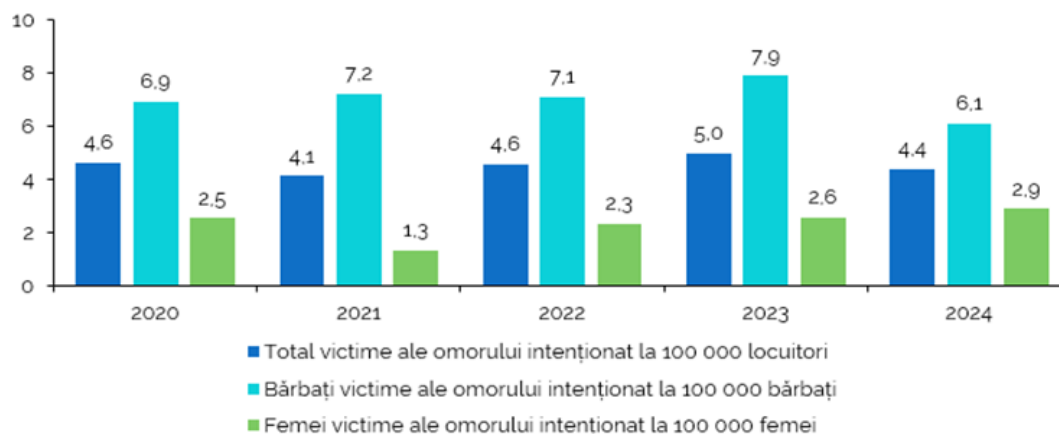


Figura 8. Victime ale omorului intenționat la 100 mii locuitori, pe sexe
Sursa: Biroul național de statistică

Din numărul total de omoruri înregistrate în anul 2024, 27 au fost comise în locuri publice, 5 cu aplicarea armei de foc, iar 1 infracțiune - cu aplicarea substanțelor explozive.

În anul 2024, numărul persoanelor decedate în urma infracțiunilor înregistrate a constituit 396 persoane. În rezultatul infracțiunilor excepțional de grave, deosebit de grave și grave au decedat 328 persoane.

	2020	2021	2022	2023	2024
Total	490	436	416	357	396
inclusiv după gravitatea infracțiunii:					
Excepțional de grave	74	45	61	58	47
Deosebit de grave	118	116	77	76	75
Grave	226	215	196	166	206
Putin grave și ușoare	144	72	60	82	68

Figura 9. Persoane decedate în funcție de gravitatea infracțiunii
Sursa: Biroul național de statistică

Cele mai multe persoane decedate au fost înregistrate urmare a infracțiunilor contra vieții și sănătății (160 persoane) și infracțiunilor în domeniul transportului (142 persoane).

Prin urmare, prerogativa de combatere a infracțiunilor care atentează la viața și sănătatea persoanei reprezintă în continuare un pilon esențial al politicii publice eficiente de securitate publică și protecție a drepturilor fundamentale ale cetățeanului.

Domeniul prevenirii și combaterii criminalității generează cele mai diverse riscuri asupra siguranței publice. Din acest considerent, criminalitatea afectează direct cetățenii și comunitățile în cele mai diverse și severe modalități.

Lipsa unor intervenții și soluții inovative generează riscuri pentru:

- viața, integritatea fizică, libertatea individuală, patrimoniul, liniștea și încrederea în propria siguranță;
- viața economică și socială a cetățenilor, iar toate acestea sunt în pericol atâta timp cât fenomenul criminalității persistă și se multiplică.

6. Criminalitatea organizată

Criminalitatea organizată în Republica Moldova rămâne a fi o amenințare sistemică, având impact semnificativ asupra securității interne, statului de drept, integrității proceselor democratice și aspirațiilor de aderare la Uniunea Europeană.

Rețelele criminale care predomină în Republica Moldova, au structură flexibilă, care dispun de suficiente resurse pentru a-și desfășura activitățile ilegale și care sunt axate pe infracțiuni ce nu implică un nivel ridicat de pregătire sau complexitate.

Totodată, actorii criminali străini sunt implicați în aproape toate piețele infracționale din Moldova și exercită o influență considerabilă asupra proceselor democratice din țară. Cei mai mulți dintre aceștia fac parte din rețele criminale slab structurate, care colaborează frecvent cu grupuri infracționale locale.

Conform Indexului Criminalității Organizate (Organized Crime Index 2023), în anul 2023 Republica Moldova ocupa locul 69 din 193 de țări (criminality score – 5.60). Din 44 de țări europene țara noastră ocupa locul 12, iar din 17 țări din Europa Centrală și de Est ocupă poziția a 8-a¹². Astfel rezultă faptul că criminalitatea organizată reprezintă un risc moderat pentru țară, dar nu se află la cele mai grave nivele și totodată aceasta sugerează că țara se confruntă cu o expunere semnificativă la diverse forme de criminalitate organizată. Cu toate acestea în 2021, Moldova era situată pe o poziție mai avansată, și anume 123 din 193 de țări (criminality score – 4.45), fiind a 26 din 44 de țări europene și a 15 din 17 țări din Europa Centrală și de Est¹³.

În comparație cu anul 2022, an în care au fost documentate de către Poliție 2 organizații criminale și 58 grupări criminale organizate, iar în cadrul a 69 cauze penale au fost identificate și reținute 118 persoane, în anul 2023 s-a înregistrat o creștere semnificativă a activității infracționale¹⁴. Astfel, în 2023 au fost documentate 38 grupări criminale organizate și 2 organizații criminale, în cadrul a 59 cauze penale, iar numărul membrilor identificați a ajuns la 176¹⁵. Iar în anul 2024 au fost documentate 6 (a. p. 2) organizații criminale și 61 (a. p. 58) grupări criminale organizate în temeiul a 90 (a. p. 69) cauze penale pe care au fost identificați 321 (a. p. 118) persoane¹⁶.

Criminalitatea reprezintă o amenințare asupra siguranței publice și afectează fundamentele Uniunii Europene și a statelor membre. Aceasta subminează și reduce încrederea în economie, statul de drept și în societate în ansamblu, prin generarea de venituri ilicite, răspândirea violenței și a corupției.

Lipsa intervențiilor coordonate și eficiente în domeniul prevenirii și combaterii criminalității poate avea consecințe grave asupra securității naționale, a stabilității instituționale și a perspectivei de integrare europeană a Republicii Moldova. În absența unor măsuri concrete și eficiente, pot interveni următoarele riscuri:

- Rețelele crimei organizate vor continua să se adapteze și să se extindă, valorificând lacunele cadrului normativ, slaba capacitate a instituțiilor statului în aplicarea legii și a nivelului redus de coordonare interinstituțională.
- Lipsa sancționării infractorilor va alimenta în continuare percepția publică că legea nu se aplică uniform, ceea ce poate duce la diminuarea încrederii cetățenilor în instituțiile statului și la pasivitatea raportării unor astfel de infracțiuni;

¹² <https://ocindex.net/2023/country/moldova>

¹³ <https://ocindex.net/2021/country/moldova>

¹⁴ https://politia.md/sites/default/files/raport_activitate_12_luni_2022_.pdf

¹⁵ https://politia.md/sites/default/files/raportul_de_activitate_12_luni.pdf

¹⁶ https://politia.md/sites/default/files/raport_activitatea_politiei_pe_anul_2024.semnat_1.pdf

- Amplificarea percepției de instabilitate și risc sistemic la nivel de țară, ceea ce poate duce la reducerea investițiilor străine directe în Republica Moldova.

III. OBIECTIVE GENERALE

Programul își propune să intervină și să propună soluții concrete pentru cele mai urgente probleme de ordin legislativ, operațional și funcțional, astfel încât acestea să poată fi soluționate până în 2030. Obiectivele Programului au fost stabilite urmare a analizei principalelor probleme, fiind definite domeniile prioritare de intervenție:

1. Instrumente și mecanisme de prevenire și combatere a criminalității informatice eficiente și accesibile.

În contextul în care Republica Moldova se confruntă cu o creștere semnificativă a infracțiunilor cibernetice, de la escrocherii online și furturi de identitate, până la atacuri asupra infrastructurii critice, devine esențial ca instituțiile statului, cetățenii, sectorul privat să dispună de mecanisme clare, accesibile și eficiente de prevenție, intervenție și protecție.

Tehnologia informațională a evoluat extrem de mult în ultimul deceniu, implicit au evoluat și metodele de comitere a diferitor infracțiuni utilizând tehnologiile informaționale. Respectiv, realizarea obiectivului în cauză va permite perfecționarea cadrului normativ, fortificarea capacităților și instituirea unor mecanisme și instrumente care vor servi drept pârghii pentru combaterea și prevenirea criminalității informatice și diminuarea numărului infracțiunilor comise în mediul online.

Totodată, cadrul normativ, precum și mecanismele existente vor fi ajustate pentru implementarea standardelor prevăzute de Convenția Consiliului Europei pentru protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale, încheiată la Lanzarote, la 25 octombrie 2007, de Convenția Consiliului Europei privind criminalitatea informatică, adoptată la Budapesta, la 23 noiembrie 2001, inclusiv de cel de-al doilea Protocol adițional la Convenția privind criminalitatea cibernetică, adoptată la Budapesta, la 2 februarie 2001 și Convenția privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul), în partea ce ține de investigarea și acumularea probelor privind violență care apare în sfera digitală.

Prin implementarea acestui obiectiv se urmărește dezvoltarea mecanismelor de intervenție, asigurarea protecției victimelor, precum și consolidarea capacităților specialiștilor care intră în contact cu aceste categorii de victime.

2. Grupurile și organizațiile criminale cu grad sporit de risc identificate și neutralizate.

Acest obiectiv strategic este esențial pentru garantarea securității naționale, funcționarea eficientă a instituțiilor statului și protejarea ordinii publice într-un context afectat de amenințări din afara țării tot mai sofisticate. Grupurile și organizațiile criminale cu grad sporit de risc, inclusiv cele implicate în trafic de droguri, migrațiune ilegală, spălare de bani sau contrabandă dispun de resurse financiare și logistice suficiente, capacitate de infiltrare în instituții și o rețea de colaboratori la nivel regional și internațional.

Investigațiile organelor de aplicare a legii nu trebuie să se oprească la confiscarea de obiecte ilegale sau la arestarea infractorilor mărunți, ci ar trebui să vizeze actorii și rețelele care reprezintă coloana vertebrală a ecosistemelor infracționale.

În acest context, este esențial să se intensifice activitățile în vederea dezmembrării structurilor de criminalitate organizată, vizând grupurile care prezintă un risc mai ridicat pentru securitate și persoanele din eşaloanele superioare ale organizațiilor infracționale.

În context, implementarea obiectivului va asigura dezvoltarea abilităților angajaților care activează în instituțiile de resort responsabile de combaterea crimei organizate, implementarea cadrului funcțional de protejare și recuperare a victimelor grupărilor criminale, dezvoltarea cooperării internaționale privind prevenirea și combaterea criminalității organizate, activități care în comun vor contribui la sporirea capacităților de anihilare a grupurilor și a organizațiilor criminale.

3. Abordare multidimensională a fenomenului infracționalității ce atentează viața și proprietatea persoanei.

Infracțiunile care atentează la viața, sănătatea și proprietatea persoanei rămân în topul infracțiunilor comise an de an. Ultimele statistici arată că divizarea infracțiunilor după categorii a scos în evidență preponderența infracțiunilor asupra patrimoniului.

Astfel, cu o cotă de 34,4%, infracțiunile patrimoniale sunt pe locul întâi în clasament.

Din numărul total al infracțiunilor patrimoniale, cele mai multe reprezintă subcategoria de furturi care constituie 4372 de cazuri sau 50% din numărul total de infracțiuni patrimoniale și escrocheriile – 2984 cazuri, ceea ce constituie 34,25% din totalul infracțiunilor contra patrimoniului.

Criminalitatea economică afectează o parte tot mai mare a populației datorită gradului de dezvoltare a tehnologiilor informaționale, determinând noi forme de comitere a infracțiunilor.

Anul 2024 a înregistrat o creștere a acestui gen de infracțiuni, fiind înregistrate 474 infracțiuni, sau cu 60 cazuri (14,49%) comparativ cu anul 2023, când au fost înregistrate 414 infracțiuni. Dacă ne referim la infracțiuni separate, se atestă creșterea infracțiunilor de fabricarea banilor falși cu 16 cazuri (23,19%); evaziunea fiscală cu 15 cazuri (38,46%); spălarea banilor cu 7 cazuri (+14,49%).

Un indicator alarmant constituie numărul cauzelor penale în care urmărirea penală a fost finisată. În anul 2024, doar 69 (sau 14,5%) de cauze penale din această categorie au fost finisate, în anul 2023 – 65 cauze (15,7%), iar în 2022 - 67 cauze (14,14%), fapt din care rezultă că procesul de documentare a acestor infracțiuni este relativ complex, fiind necesare anumite cunoștințe privind identificarea și investigarea acestora.

Situație similară se înregistrează la compartimentul corupției electorale, amploarea și vulnerabilitatea acestui fenomen fiind vizibilă în anul 2024, când au fost înregistrate 75 cauze, în comparație cu 3 cauze înregistrate în 2023, fiind finisată urmărirea penală în doar 7 cauze penale.

Un sistem eficient de combatere a acestor forme de criminalitate presupune nu doar intervenții ulterioare comiterii acestora, dar și capacități de prevenție timpurie prin modernizarea sistemelor de supraveghere video, dezvoltarea unor instrumente analitice

sau analize de risc, de predicție a comportamentelor infracționale; consolidarea parteneriatelor și educarea populației. Totodată, este esențială și instruirea personalului din instituțiile responsabile ale statului, precum și digitalizarea unor proceduri de alertare și intervenție timpurie.

Prin implementarea acestui obiectiv se urmărește intervenția și realizarea unor acțiuni eficiente pentru reducerea în continuare a numărului de infracțiuni ce atentează la viața și sănătatea persoanei, precum și a interacțiunilor contra patrimoniului. Acest obiectiv va perfecționa mecanismele existente, va facilita aplicarea măsurilor asiguratorii în privința tranzacțiilor sau bunurilor suspecte cu proveniență ilicită, va intensifica activitatea în vederea consolidării securității dar și instruirea specialiștilor în vederea identificării și investigării acestor infracțiuni.

IV. OBIECTIVE SPECIFICE

Fiecare obiectiv general este detaliat în câteva obiective specifice care vor oferi o direcție mai clară cu privire la felul cum vor fi atinse rezultatele scontate. La rândul său, obiectivul specific cuprinde acțiuni concrete care urmează a fi realizate în termene concrete, astfel încât, la sfârșitul perioadei de implementare a Programului, rezultatele obiectivului specific, precum și ale celui general, să poată fi cuantificate potrivit tabelului.

Tabelul

Nr.	Indicator de rezultat/impact	de	Valoarea de referință 2024	Valoarea țintă 2030	Furnizor de date
Obiectivul general 1: Instrumente și mecanisme de prevenire și combatere a criminalității informatice eficiente și accesibile					
<i>Indicator de impact: Rata ordinelor anulate de sistare a accesului la paginile web în raport cu numărul ordinelor emise în acest sens</i>					
Obiectiv specific 1.1. Eficientizarea către anul 2030 a cadrului normativ privind prevenirea și combaterea criminalității informatice prin alinierea la standardele internaționale și evoluțiile tehnologice actuale	Sporirea capacităților de identificare și sistare a paginilor web care conțin date cu caracter infracțional		-	Cel puțin 10% pagini web ce conțin caracter infracțional sistate din numărul sesizărilor examinate cu privire la sistarea datelor	Ministerul Afacerilor Interne Serviciul Informații și Securitate
Obiectiv specific 1.2. Consolidarea capacităților instituționale în domeniul prevenirii, investigării și raportării criminalității informatice până la finele anului 2030	Dotarea cu instrumente și soluții inteligente de investigare		8 instrumente	Creșterea cu 25% (minim 10 soluții)	Ministerul Afacerilor Interne
Obiectiv specific 1.3. Sporirea capacităților până în anul 2030 de identificare a cazurilor de violență digitale împotriva femeilor și copiilor prin intervenție specializată și mecanisme de raportare accesibile	Proces proactiv în identificarea și sancționarea infracțiunilor privind violența digitală		0	Minim 50 % de persoane condamnate din numărul total al cazurilor înregistrate	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Justiției

Obiectiv specific 1.4. Intensificarea până în anul 2030 a eforturilor de sensibilizare a cetățenilor, inclusiv a copiilor, prin informarea acestora despre pericolele la care se pot expune accesând spațiul cibernetic-online	Reducerea numărului victimelor infracțiunilor de violență sexuală la 100 mii populație până la 8 în anul 2030	22	8 ¹⁷	Ministerul Afacerilor Interne
Obiectivul general 2: Grupurile și organizațiile criminale cu grad sporit de risc identificate și neutralizate <i>Indicator de impact: Creșterea numărului de anihilări a grupurilor și a organizațiilor criminale cu 10 p.p. raportat la cele documentate</i>				
Obiectiv specific 2.1. Consolidarea instrumentelor pentru facilitarea schimbului de informații în scopul descoperirii activităților și rețelelor infracționale	Schimb de date realizat prin Rețeaua europeană de prevenire a criminalității (EUCPN)	-	Date și informațiile accesibile rapid pentru a lua decizii informate	Ministerul Afacerilor Interne
Obiectiv specific 2.2. Reducerea activităților și influenței rețelelor de criminalitate organizată cu grad ridicat de risc până în 2030	Numărul de persoane identificate în creștere cu 15% urmare a documentării organizațiilor criminale/grupărilor criminale organizate	63	73	Ministerul Afacerilor Interne
Obiectiv general 3: Abordare multidimensională a fenomenului infracționalității ce atentează viața și proprietatea persoanei <i>Indicator de impact: Reducerea numărului victimelor omorului intenționat la 100 mii populație cu 30%</i>				
Obiectiv specific 3.1. Implementarea până în anul 2030 a instrumentelor inteligente de identificare și căutare a infractorilor și a persoanelor dispărute fără veste	Softul de recunoaștere facială pentru identificarea infractorilor aflați în căutare, precum și a persoanelor dispărute fără veste implementat	0	1	Ministerul Afacerilor Interne
Obiectiv specific 3.2. Diminuarea numărului de infracțiuni contra patrimoniului până în 2030	numărul infracțiunilor contra patrimoniului diminuate cu 10% în raport cu totalul infracțiunilor înregistrate	35,4% (8710 infracțiuni)	25,4% din totalul de infracțiuni înregistrate	Ministerul Afacerilor Interne
Obiectiv specific 3.3. Eficientizarea mecanismelor de identificare și examinare a infracțiunilor economice și celor conexe	Reducerea cu 20% a numărului de infracțiuni economice până în anul 2030	474 infracțiuni	379 infracțiuni	Ministerul Afacerilor Interne

V. IMPACTUL

Programul își propune, în primul rând, să genereze un impact semnificativ asupra cetățenilor Republicii Moldova, prin reducerea efectelor negative ale fenomenului criminalității, astfel încât acestea să nu mai reprezinte o amenințare reală pentru viața, securitatea și bunăstarea lor într-o societate modernă.

Pentru a realiza acest obiectiv ambițios, este esențial să se implementeze schimbări profunde și coordonate la nivel normativ, funcțional, instituțional și operațional, în cadrul diferitelor autorități. O performanță crescută și o colaborare

¹⁷ Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, Legea nr. 315/2022

eficientă a autorităților responsabile de prevenirea și combaterea criminalității reprezintă un instrument fundamental pentru atingerea impactului dorit.

În afara cetățenilor ca beneficiari direcți, Programul vizează și grupuri țintă specifice, care sunt deosebit de vulnerabile la efectele criminalității. Un exemplu important îl constituie persoanele cu o cultură informațională redusă, care se confruntă cu un risc mai mare în mediul digital. Aceste persoane, din cauza lipsei de cunoștințe și abilități suficiente în domeniul tehnologiei informației și al securității online, nu reușesc întotdeauna să identifice și să evalueze corect riscurile la care sunt expuse.

Drept urmare, ele devin ținte ușoare pentru infractorii cibernetici, riscând să fie victime ale fraudelor sau atacurilor informatice. Aceste vulnerabilități se manifestă prin oferirea datelor personale unor persoane neautorizate sau prin neaplicarea măsurilor minime necesare de protecție a informațiilor în mediul online.

Astfel, pentru a proteja acest segment sensibil al populației, este necesară implementarea unor măsuri concrete de educație digitală și conștientizare privind securitatea cibernetică. Aceste măsuri ar trebui să aibă drept scop creșterea nivelului de alfabetizare digitală, informarea clară și accesibilă despre riscurile specifice, precum și promovarea unor practici sigure de utilizare a tehnologiei și gestionare a datelor personale. Numai prin întărirea capacității acestor persoane de a recunoaște și a se proteja împotriva amenințărilor online se poate diminua semnificativ riscul de victimizare și se poate contribui la crearea unui mediu digital mai sigur și mai protejat pentru toți cetățenii Republicii Moldova.

Obiectivul general 1: Instrumente și mecanisme de prevenire și combatere a criminalității informatice eficiente și accesibile

Implementarea acțiunilor planificate pentru realizarea obiectivului general nr.1. vor avea impact direct asupra grupurilor vulnerabile de cetățeni, iar instituțiile statului cu competențe în domeniu își propun să asigure o reacție de răspuns mai puternică, dezvoltând mecanismul de intervenție la aceste infracțiuni.

Impactul. Actualmente capacitatea de reacție este insuficientă pentru a preveni și combate criminalitatea informatică. Pe lângă lipsa unor instrumente adecvate, una din cauze o constituie coordonarea interinstituțională deficitară, în special pe segmentul schimbului de date. Odată cu implementarea acțiunilor planificate, va spori și gradul de sistare a accesului la paginile web care conțin date cu caracter infracțional.

Obiectivul general 2. Grupurile și organizațiile criminale cu grad sporit de risc identificate și neutralizate

Identificarea grupurilor și organizațiilor criminale cu grad sporit de risc reprezintă un obiectiv constant al autorităților. Pentru a spori capacitatea de identificare și de reacție a autorităților, Planul de acțiuni al Programului intervine cu acțiuni concrete pentru a înlătura blocajele existente, precum și de a stabili niște mecanisme de evidență și documentare utilizând tehnologiile informaționale privind grupurile criminale și riscurile ce le implică acestea, precum și uniformizarea procedurilor de operare.

Impactul scontat îl constituie creșterea numărului de anihilări a grupurilor și a organizațiilor criminale cu 10% raportat la cele documentate, reducând în același timp impactul negativ asupra economiei, asigurând cetățenilor acces la servicii mai sigure.

Obiectivul general 3. Abordare multidimensională a fenomenului infracționalității ce atentează viața și proprietatea persoanei

Criminalitatea reprezintă o amenințare majoră și complexă pentru societate, afectând în mod direct cetățenii, comunitățile și funcționarea statului de drept.

Lipsa unor măsuri eficiente și inovatoare în prevenirea și combaterea infracțiunilor ce atentează la viața și sănătatea persoanei duce la eroziunea sentimentului de siguranță, afectează coeziunea socială, stagnează dezvoltarea economică și subminează drepturile fundamentale ale cetățeanului. În acest context, combaterea infracțiunilor ce atentează la viața și sănătatea persoanei rămâne un pilon esențial pentru o societate sigură, echitabilă și funcțională, în care drepturile și libertățile fiecăruia sunt protejate.

Impact: creșterea gradului de siguranță a cetățeanului și a încrederii în instituțiile de drept, prin reducerea riscului de a deveni victimă a infracțiunilor violente sau contra proprietății. Cetățenii se vor simți mai protejați în spațiile publice și private, riscul de victimizare va scădea datorită măsurilor întreprinse, iar încrederea în autorități va crește prin eficiența investigării acestor genuri de infracțiuni.

Implementarea Programului va avea drept impact inclusiv:

- crearea mecanismului eficient și adecvat de prevenire și combatere a criminalității informatice;
- capacități sporite de identificare și neutralizare a grupurilor și a organizațiilor criminale cu grad sporit de risc,
- fortificarea proceselor de prevenire și combatere a infracțiunilor ce atentează la viața și proprietatea persoanei. Toate acestea, constituie instrumente-cheie de dezvoltare a domeniului de prevenire și combatere a criminalității.

VI. COSTURI

Obiectiv specific	Codul Subprogramului bugetar	Costuri pe ani					Costuri totale
Obiectiv general 1.	35.02 35.05	2026	2027	2028	2029	2030	
Obiectiv specific 1.1.							
<i>Costuri acoperite din bugetul de stat</i>		239,087	184,15	378,174	-	-	801,411
<i>Costuri acoperite din asistență externă</i>		-	-	-	-	-	
<i>Costuri neacoperite</i>		-	-	-	-	-	
Obiectiv specific 1.2.							

<i>Costuri acoperite din bugetul de stat</i>		727,3	587,914				1315,214
<i>Costuri acoperite din asistență externă</i>		27,3	3730646,25	-	-	-	3730673,55
<i>Costuri neacoperite</i>		400,0	1,500	-	-	-	1,900
Obiectiv specific 1.3.							
<i>Costuri acoperite din bugetul de stat</i>		2418,15	100,0	-	-	-	2518,15
<i>Costuri acoperite din asistență externă</i>		-	-	-	-	-	-
<i>Costuri neacoperite</i>		-	-	-	-	-	-
Obiectiv specific 1.4.							
<i>Costuri acoperite din bugetul de stat</i>		316,857	250,0	250,0	250,0	250,0	1,316,857
<i>Costuri acoperite din asistență externă</i>		-	-	-	-	-	-
<i>Costuri neacoperite</i>		-	-	-	-	-	-
Obiectiv general 2.							
Obiectiv specific 2.1.							
<i>Costuri acoperite din bugetul de stat</i>		340,000	1,540,000	240,000	240,000	240,000	2,600,000
<i>Costuri acoperite din asistență externă</i>		-	-	-	-	-	-
<i>Costuri neacoperite</i>		100,000	100,000	-	-	-	200,000
Obiectiv specific 2.2.							
<i>Costuri acoperite din bugetul de stat</i>		463,441	431,653	30,000	105,000	105,000	1,105,094
<i>Costuri acoperite</i>		-	-	-	-	-	-

<i>din asistență externă</i>							
<i>Costuri neacoperite</i>		178,200	178,300	178,500	-	-	535,000
Obiectiv general 3.							
Obiectiv specific 3.1.							
<i>Costuri acoperite din bugetul de stat</i>		320,157	371,857	1010020	20,000	20,000	1,742,034
<i>Costuri acoperite din asistență externă</i>		2.000000	-	1084925,0 5	-	-	3084925,05
<i>Costuri neacoperite</i>		13.000.0 00	300,000	900,000	-	350,000	13001,550
Obiectiv specific 3.2.							
<i>Costuri acoperite din bugetul de stat</i>		1216,857	1050,0	50,000	120,000	50,000	2486,857
<i>Costuri acoperite din asistență externă</i>		-	-	-	-	-	-
<i>Costuri neacoperite</i>		1,000,00 0	1,000,000	1,600,000	1,000,000	1,000,000	5,600,000
Obiectiv specific 3.3.							
<i>Costuri acoperite din bugetul de stat</i>		116,800	500,000	50,000	50,000	50,000	766,800
<i>Costuri acoperite din asistență externă</i>		-	-	-	-	-	-
<i>Costuri neacoperite</i>		250,000	620,000	250,000	250,000	250,000	1,620,000
TOTAL cost Program							
<i>Costuri acoperite din bugetul de stat</i>							
<i>Costuri acoperite din asistență externă</i>							
<i>Costuri neacoperite</i>							

VII. SURSA DE FINANȚARE

Implementarea Programului se va realiza prin intermediul următoarelor programe/subprograme bugetare:

1. Programul „35 – Afaceri Interne”:

- 3501 - Politici și management în domeniul afacerilor interne;
- 3502 - Ordine și siguranță publică;
- 3505 - Servicii de suport în domeniul afacerilor interne;
- 3507 - Cercetări științifice aplicate în domeniul afacerilor interne.

2. Programul „40 – Justiția”;

3. Programul „43 – Sistemul Penitenciar”;

4. Programul „88 – Învățământ”;

5. Programul „06 - Afaceri externe și cooperarea externă”:

- 0604 - Cooperare externă.

6. Programul „80 - Sănătatea publică și serviciile medicale”;

7. Programul „90 - Protecția socială”;

8. Programul „36 - Securitatea Națională”.

Adițional, vor fi identificate și sursele externe de finanțare pentru realizarea integrală a activităților planificate.

VIII. RISCURI DE IMPLEMENTARE

Riscuri	Impactul	Probabilitatea	Soluția
Fluctuația mare a resurselor umane responsabile de domeniul prevenirii și combaterii criminalității	înalt	înalt	Identificarea măsurilor de motivare a specialiștilor din domeniu să lucreze în sistem și consolidarea capacităților acestora
Resurse financiare insuficiente pentru implementarea acțiunilor din Planul de acțiuni	înalt	înalt	Estimarea cât mai exactă a costurilor pentru acțiunile din Planul de acțiuni și a contribuției partenerilor de dezvoltare. Corelarea priorităților cu cadrul de planificare bugetară. Asigurarea unei coordonări eficiente permanente cu partenerii de dezvoltare pe marginea priorităților de finanțare ale prezentului Program
Nealocarea de către Ministerul Finanțelor a resurselor financiare	înalt	înalt	Cooperarea cu organizațiile societății civile în vederea identificării altor parteneri de finanțare
Reticența la schimbări din partea autorităților publice	mediu	mica	Mentținerea unui dialog constructive în vederea excluderii reticenței

Întârzieri în procesul de promovare a unor proiecte de acte normative din cauza unor divergențe între instituțiile implementatoare	înalt	înalt	Crearea grupurilor comune interinstituționale de lucru și promovarea în comun a unor proiecte de acte normative
Schimbarea situației geopolitice, iminența unui conflict armat	înalt	înalt	Ajustarea Programului cu includerea obiectivelor care să corespundă noilor realități și capacități ale statului
Compromiterea bazelor de date și a sistemelor informatice guvernamentale	înalt	mediu	Simulări periodice de atacuri cibernetice și actualizarea constantă a sistemelor informatice. Formarea continuă a personalului IT și a utilizatorilor-cheie din instituțiile publice în domeniul securității cibernetice.
Exodul specialiștilor IT din sectorul public către mediul privat	mediu	mediu	Introducerea de stimulente non-financiare , precum flexibilitatea programului de lucru, posibilitatea de muncă la distanță, oportunități de formare profesională continuă și participarea la proiecte strategice naționale.
Lipsa interoperabilității între bazele de date ale instituțiilor responsabile de implementare	înalt	înalt	Crearea unui cadru comun de integrare a sistemelor informatice . Instruirea personalului IT din instituțiile-cheie pentru utilizarea eficientă și securizată a acestor sisteme.

IX. AUTORITĂȚI ȘI INSTITUȚII RESPONSABILE

Responsabile de implementarea Programului sunt autoritățile și instituțiile publice implicate în domeniului de prevenire și combatere a criminalității:

Ministerul Afacerilor Interne;
 Cancelaria de Stat;
 Ministerul Justiției;
 Ministerul Afacerilor Externe;
 Ministerul Finanțelor;
 Ministerul Apărării;
 Ministerul Educației și Cercetării;
 Ministerul Sănătății;
 Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
 Procuratura Generală;
 Serviciul de Informații și Securitate;
 Serviciul Vamal;
 Administrația Națională a Penitenciarelor;

Centrul Național Anticorupție;
Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor;
Serviciul de Protecție și Pază de Stat;
Inspectoratul Național de Probațiune;
Agenția de Guvernare Electronică;
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

În procesul de implementare a Programului, autoritățile responsabile vor coopera cu alte autorități ale administrației publice centrale și locale, cu organizațiile neguvernamentale, precum și cu partenerii de dezvoltare.

X. PROCEDURI DE RAPORTARE

Monitorizarea implementării Programului constituie un process continuu de colectare a datelor statistice și a informațiilor despre progresul realizat, precum și analiza lor.

Implementarea Programului se realizează în conformitate cu Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 în două etape:

etapa I: anii 2026-2028;

etapa a II-a: anii 2029-2030.

Procesul de monitorizare și raportare se va realiza pe parcursul perioadei de implementare a Programului, în vederea stabilirii gradului de realizare a acțiunilor, gradului de conformitate a acțiunilor întreprinse cu cele planificate, identificării cauzelor nerealizării în termen a acțiunilor planificate și modificărilor pentru îmbunătățirea procesului de implementare.

Rezultatele implementării vor fi incluse în raportul de progres privind implementarea Programului, care se elaborează anual de către Ministerul Afacerilor Interne până la data de 15 martie, în baza informațiilor prezentate de către autoritățile/instituțiile responsabile de implementare.

În cazul acțiunilor cu mai mulți responsabili de implementare, rolul de coordonator/executor primar al implementării îi revine primei autorități/instituții indicate. Executorul primar va generaliza informațiile executorilor secundari și le va prezenta în termenele stabilite Ministerului Afacerilor Interne.

Rapoartele de progres trebuie să ofere inclusiv date cantitative cu privire la progresul realizării obiectivelor specifice și a indicatorilor de rezultat, precum și a indicatorilor de impact.

Procesul de evaluare a implementării Programului va fi desfășurat pentru formularea unei imagini obiective bazate pe relevanța, efectivitatea, eficiența, durabilitatea și impactul Programului pe termen mediu.

Activitățile de evaluare privind implementarea Programului vor fi realizate după cum urmează:

1) după prima etapă de implementare (la mijlocul termenului), prin elaborarea unui raport de evaluare intermediară pentru 3 ani, până la data de 15 aprilie 2029;

2) după finalizarea perioadei de implementare a Programului, prin elaborarea unui raport de evaluare finală pentru 5 ani, până la data de 15 aprilie 2031. Evaluare finală are ca scop estimarea gradului de implementare a prezentului Program și a Planului de acțiuni în ansamblu, prin prisma indicatorilor de impact.

Rapoartele de evaluare vor conține:

- 1) sumarul executiv (descrierea scopului și obiectivelor Programului, rezultatele obținute în procesul de implementare, concluziile și recomandările principale);
- 2) introducere (descrierea succintă a Programului, a scopului evaluării, a metodelor de evaluare și a constrângerilor în procesul de evaluare);
- 3) constatări (prezentarea detaliată a rezultatelor evaluării, în conformitate cu criteriile de relevanță, eficacitate, eficiență, durabilitate și, în cazul evaluării finale, impactul Programului);
- 4) concluzii (descrierea succintă a concluziilor făcute în baza evaluării);
- 5) recomandări (descrierea activităților recomandate pentru îmbunătățirea situației din domeniul sau din subdomeniul inclus în Program și a documentului propriu-zis, în cazul evaluării intermediare).

Rapoartele de evaluare internă vor fi elaborate de Ministerul Afacerilor Interne, cu suportul autorităților/instituțiilor responsabile de implementarea Programului.

În cazul în care evaluarea intermediară atestă devieri de la activitățile planificate (acțiunile, indicatorii de rezultat și monitorizare), raportul evaluării intermediare poate constitui temei pentru inițierea procesului de modificare a Planului de acțiuni privind implementarea Programului.

Rapoartele de evaluare vor fi publicate pe pagina-web oficială a Ministerului Afacerilor Interne.

PLANUL DE ACȚIUNI
privind implementarea Programului național de prevenire
și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Obiectivul general 1. Instrumente și mecanisme de prevenire și combatere a criminalității informatice eficiente și accesibile														
Indicator de impact: Sporirea capacităților de identificare și sistare a paginilor web care conțin date cu caracter infracțional (Datele pentru ordinele de sistare vor fi disponibile la sf. anului 2025. Furnizori-toți SIS, MAI, PG.)														
Obiectivul specific 1.1. Eicientizarea către anul 2030 a cadrului normativ privind prevenirea și combaterea criminalității informatice prin alinierea la standardele internaționale și evoluțiile tehnologice actuale														
Indicator de rezultat: Cel puțin 10% pagini web ce conțin caracter infracțional sistate din numărul sesizărilor examinate cu privire la sistarea datelor														
1.	1.1.1. Adoptarea modificărilor la Codul de procedură penală și a altor legi conexe (Legea nr. 371/2006 cu privire la asistența juridică internațională în materie penală, Legea nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice, Legea nr. 59/2012 privind activitatea specială de investigații și Legea nr. 241/2007 comunicațiilor electronice) pentru a asigura alinierea la cel de-al doilea Protocol	Proiect de modificare a cadrului normativ aprobat și transmis Parlamentului	189,087	189,087	-	-	40	189,087					Decembrie 2026	Ministerul Justiției Procuratura Generală Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Afacerilor Interne Centrul Național pentru

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	adițional la Convenția Consiliului Europei privind criminalitatea informatică, consolidând astfel cooperarea internațională și îndeplinind standardele de conformitate privind divulgarea probelor electronice													Protecția Datelor cu Caracter Personal
	1.1.2. Ratificarea celui de-al doilea Protocol adițional la Convenția Consiliului Europei privind criminalitatea informatică	1. Analiza gradului de compatibilitate a cadrului național cu prevederile celui de al doilea Protocol al Convenției Consiliului Europei privind criminalitatea informatică elaborat. 2. Proiectul legii de ratificare elaborat și aprobat 3. Act de modificare a cadrului normativ privind alinierea cadrului normativ	305,944	305,944	-	-	35.02	50,0	66,857	189,087	-	-	Decembrie 2026 Decembrie 2027	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Justiției Ministerul Afacerilor Externe Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Procuratura Generală

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
		național la cerințele celui de al doilea Protocol al Convenției Consiliului Europei privind criminalitatea informatică elaborat și aprobat											Decembrie 2028	Ministerul Justiției Ministerul Afacerilor Interne Procuratura Generală
	1.1.3. Alinierea cadrului normativ național (Cod penal, Cod contravențional și Cod de procedură penală) la Convenția Consiliului Europei privind criminalitatea informatică, adoptată la Budapesta la 23.11.2001	Proiect de lege privind modificarea unor acte normative aprobat și transmis Parlamentului	189,087	189,087	-	-	35.02	-	-	189,087	-	-	Decembrie 2028	Ministerul Justiției Ministerul Afacerilor Interne Procuratura Generală Ministerul Afacerilor Externe
	1.1.4. Modificarea cadrului normativ național privind identificarea utilizatorilor serviciilor de comunicații electronice mobile preplătite prin stabilirea obligației de prezentare a unui act de identitate la achiziționarea cartelelor SIM și înregistrarea acestora	Proiect de modificare a cadrului normativ elaborat și aprobat	117,293	117,293	-	-	35.02	-	117,293	-	-	-	2027	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Justiției

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	pe numele persoanei care le procură.													
Obiectivul specific nr. 1.2 Consolidarea capacităților instituționale în domeniul prevenirii, investigării și raportării criminalității informatice până la finele anului 2030 <i>Indicator de rezultat: Creșterea cu 25% a dotărilor cu instrumente și soluții inteligente de investigare, (minim 2 instrumente/soluții)</i>														
	1.2.1.Operaționalizare a platformei naționale deschise pentru raportarea infracțiunilor/contravențiilor comise în mediul online	Platformă națională creată și operaționalizată	400,00			400,00	-	400,00	-	-	-	-	Decembrie 2026	Ministerul Afacerilor Interne
	1.2.2. Consolidarea cooperării dintre Agenția pentru Securitate Cibernetică și Centrul pentru Combaterea Crimelor Cibernetică al Inspectoratului Național de Investigații al Inspectoratului General al Poliției	Număr de activități comune realizate	200,00	200,00	-	-	5001	-	200,00	-	-	-	Decembrie 2027	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Agenția pentru Securitate Cibernetică) Ministerul Afacerilor Interne
	1.2.3.Consolidarea capacităților instituționale ale Centrului pentru combaterea crimelor cibernetice prin prisma regionalizării Poliției	Minim 5 funcții noi create	1,500.00	-	-	1,500.00	35.01 35.05	-	1,500.00	-	-	-	Septembrie 2027	Ministerul Afacerilor Interne
	1.2.4.Dotarea Centrului pentru combaterea crimelor cibernetice cu	Minim 2 solutii IT achiziționate	2,000.00	-	2,000.00	-	35.05	2,000.00	-	-	-		Iunie 2026	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	instrumente inteligente de investigare													
	1.2.5.Instruirea angajaților Centrului pentru combaterea crimelor cibernetice cu privire la metodele noi de investigare a infracțiunilor cibernetice si conexe	1. Minim 5 instruiți organizate 2. Minim 50% din angajații Centrului pentru combaterea crimelor cibernetice instruiți	300.00	300.00	-	-	35.01. 35.05	300.00	-	-	-	-	Noiembrie 2026	Ministerul Afacerilor Interne
	1.2.6.Consolidarea capacităților Laboratorului de expertiză criminalistică în domeniul cibernetic	Instrumente tehnice pentru culegerea informațiilor implementate	25,300.00	-	25,300.00	-	35.05 35.02	25,300.00	-	-	-	-	Noiembrie 2026	Ministerul Afacerilor Interne
	1.2.7.Instituirea unui sistem național de alertă și răspuns la incidente cibernetice ce pot constitui infracțiuni informatice sau conexe	1.Canale securizate privind trimiterea alertelor tehnice INI/Agenția pentru Securitate Cibernetică create 2.Protocoale de acțiune elaborate și aprobate	386,414	386,414	-	-	5001	-	386,414	-	-	-	Decembrie 2027	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Agenția pentru Securitate Cibernetică) Ministerul Afacerilor Interne
	1.2.8.Dezvoltarea unei investigații criminalistice modulare bazate pe inteligență artificială, solidă din punct de	Instrumente inteligente de combatere a atacurilor avansate de amenințări	3730646,25	67500,00	3663146,25	-	ENSEMBLE (Comisia Europeană în cadrul Programul	-	3730646,25	-	-	-	Decembrie 2027	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	vedere criminalistic ToolBox pentru a asista în lupta împotriva amenințărilor cibernetice sofisticate și a infracțiunilor cibernetice	cibernetice și de infracțiuni cibernetice, achiziționate					ui Horizont Europe 2021-2027)							
Obiectiv specific 1.3. Sporirea capacităților până în anul 2030 de identificare a cazurilor de violență digitală împotriva femeilor și copiilor prin intervenție specializată și mecanisme de raportare accesibile Indicator de rezultat: Minim 50 % de persoane condamnate din numărul total al cazurilor înregistrate														
	1.3.1. Adoptarea Metodologiei privind examinarea cazurilor de abuz și exploatare sexuală a copiilor, prin utilizarea tehnologiilor online	Metodologie aprobată	117.00	117.00	-	-	4019	117.00	-	-	-	-	2026 după alinierea la Directiva 2011/93/UE	Procuratura Generală Ministerul Afacerilor Interne Curtea Supremă de Justiție
	1.3.2.Modificarea cadrului normativ (Cod penal) prin reglementarea faptelor de violență digitală, potrivit Recomandărilor GREVIO privind dimensiunea digitală a violenței împotriva femeilor.	Proiect de lege aprobat și transmis Parlamentului	117,293	117,293	-	-	40	117,293	-	-	-	-	2026	Ministerul Justiției Ministerul Afacerilor Interne Procuratura Generală
	1.3.3.Asigurarea colectării datelor privind violența digitală (numărul de cazuri, victime, tipuri	Ordin nr 121/254/286-O/95 din 2008 privind evidența unică a infracțiunilor, a	66,857	66,857	-	-	35.02	66,857	-	-	-	-	Decembrie 2026	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	de violență raportate, numărul ordonanțelor de protecție aplicate, condamnări, etc.)	cauzelor penale și a persoanelor care au comis infracțiuni, modificat												Procuratura Generală Ministerul Sănătății Ministerul Muncii și Protecției Sociale
	1.3.4.Aprobarea ghidului/instrucțiunii privind aplicarea de către organele de drept a prevederilor legale cu privire la violența sexuală asupra copiilor	Ghid aprobat	117.00	117.00	--		4019	117.00	-	-	-	-	Decembrie 2026 după alinierea la Directiva 2011/93/UE	Procuratur Generală Ministerul Afacerilor Interne Curtea Supremă de Justiție
	1.3.5.Punerea în aplicare a setului de măsuri pentru implementarea Convenției Consiliului Europei pentru protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzului sexual (Convenția de la Lanzarote) pentru perioada 2025-2026	1. Set de măsuri implementate 2.Raport elaborat	2,100.00	2,100.00	-	-	35.02	2,000.00	100,0	-	-	-	Decembrie 2026 Martie 2027	Ministerul Afacerilor Interne
Obiectiv specific 1.4. Intensificarea până în anul 2030 a eforturilor de sensibilizare a cetățenilor, inclusiv a copiilor, prin informarea acestora despre pericolele la care se pot expune accesând spațiul cibernetic-online														
Indicator de rezultat: Reducerea numărului victimelor de violență sexuală la 10 mii populație până la 8 în anul 2030														

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	1.4.1.Organizarea sesiunilor de informare privind siguranța online și prevenirea riscurilor cibernetice	Minim 5 lecții publice/activități de informare organizate anual	625,0	625,0	-	-	88	125,0	125,0	125,0	125,0	125,0	2026-2030	Ministerul Educației și Cercetării Ministerul Afacerilor Interne Consiliul Național de Asistență Juridică Garantată de Stat (parajuriști)
	1.4.2.Includerea în curricula școlară a subiectului de educație digitală	1.Curricula modificată 2.Numărul de lectii desfășurate	66,857	66,857			88	66,857	-	-	-	-	2026	Ministerul Educației și Cercetării
	1.4.3.Marcarea Zilei siguranței pe internet prin coordonarea evenimentelor cu autoritățile publice centrale și locale în organizarea activităților educative, destinate în mod special copiilor	5 activități organizate	625,0	625,0	-	-	35.02	125,0	125,0	125,0	125,0	125,0	2026-2030	Ministerul Afacerilor Interne Agenția de Guvernare Electronică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică Ministerul Educației și Cercetării

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Obiectiv general nr. 2: Grupurile și organizațiile criminale cu grad sporit de risc identificate și neutralizate														
<i>Indicator de impact: Creșterea numărului de anihilări a grupurilor și a organizațiilor criminale cu 10 p.p. raportat la cele documentate</i>														
Obiectiv specific nr. 2.1. Consolidarea instrumentelor pentru facilitarea schimbului de informații în scopul descoperirii activităților și rețelelor infracționale														
<i>Indicator de rezultat: Schimb de date realizat prin Rețeaua europeană de prevenire a criminalității (EUCPN)</i>														
	2.1.1.Organizarea schimbului de bune practici privind utilizarea instrumentelor și a programelor informatice în analiza tranzacțiilor/fluxurilor financiare	1.Minim 5 sesiuni de instruire dedicate utilizării software-ului 2. Minim 10 angajați instruiți	500.00	500.00	-	-	35.01 35.05	-	500.00	-	-	-	Decembrie 2027	Ministerul Afacerilor Interne
	2.1.2.Îmbunătățirea evidenței statistice privind investigațiile, urmărirea penale și condamnările realizate în cazurile de criminalitate organizată	1. Proceduri operaționale ajustate 2. Evidența statistică îmbunătățită.	200.00	200.00	-	-	35.02	-	200.00	-	-	-	Decembrie 2027	Ministerul Afacerilor Interne Procuratura Generală Consiliul Superior al Magistraturii
	2.1.3.Implementarea măsurilor de investigație comune și constituirea echipelor dedicate investigării și combaterii noilor fenomene de criminalitate transnațională	Numărul măsurilor comune de investigații desfășurate	300.00	300.00	-	-	4019	-	300.00	-	-	-	Decembrie 2027	Procuratura Generală Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Finanțelor

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
														(Serviciul Vamal) Centrul Național Anticorupție
	2.1.4.Împlicarea activă în rețele internaționale de schimb de informații (Europol, SELEC, etc).	Puncte de contact permanente între agenții relevante stabilite	200,0	200,0	-	-	35.02	-	200,0	-	-	-	Decembrie 2027	Ministerul Afacerilor Interne Serviciul de Informații și Securitate
	2.1.5.Instruirea personalului în domeniul analizei și gestionării informațiilor cu privire la rețelele criminale	1. Numărul cursurilor de formare privind analiza informațiilor cu privire la criminalitate, gestionarea bazelor de date și protecția datelor, organizate 2. Numărul angajaților instruiți	1200,0	1200,0	-	-	35.01 35.05	240,0	240,0	240,0	240,0	240,0	Decembrie 2030	Ministerul Afacerilor Interne Serviciul de Informații și Securitate Procuratura Generală
	2.1.6.Extinderea participării la rețele internaționale de schimb de informații	Schimb de informații realizat prin Rețeaua europeană de prevenire a criminalității (EUCPN)	200,0	-	-	200,0	35.02	100,0	100,0	-	-	-	Decembrie 2027	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Justiției

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Obiectiv specific nr. 2.2. Reducerea activităților și influenței rețelelor de criminalitate organizată cu grad ridicat de risc până în 2030 Indicator de rezultat: Numărul de persoane identificate în creștere cu 15% urmare a documentării organizațiilor criminale/grupărilor criminale organizate														
	2.2.1.Organizarea de sesiuni de formare pentru consolidarea capacităților profesionale ale părților implicate în combaterea criminalității organizate, cu privire la metodele moderne de identificare (documentare) a acestor infracțiuni	Numărul instruirilor organizate	300.00	300.00	-	-	40	100,00	200,00	-	-	-	Decembrie 2027	Institutul Național al Justiției Procuratura Generală
	2.2.2.Consolidarea capacităților prin implementarea soluțiilor de inteligență artificială și/sau software/instrument3 specializate în domeniul OSINT (Open Source Intelligence) pentru a sprijini investigațiile și a optimiza eficiența cazurilor în curs de desfășurare	Numărul soluțiilor/instrumentelor implementate	100.00	100.00	-	-	35.02 35.05	-	100.00	-	-	-	Decembrie 2027	Ministerul Afacerilor Interne
	2.2.3.Elaborarea ghidurilor privind investigarea diferitelor tipuri de infracțiuni asociate criminalității organizate	Numărul ghidurilor elaborate	100.00	100.00	-	-	40.19	100.00	-	-	-	-	Decembrie 2026	Procuratura Generală Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	2.2.4.Consolidarea cooperării interinstituționale și a capacității prin intermediul Consiliului Național pentru Coordonarea Activităților de Prevenire și Combatere a Criminalității Organizate, pentru a aborda lacunele în materie de prevenire a criminalității organizate	1. Număr de reuniuni organizate anual 2. Număr de decizii emise de Consiliul Național	48.72	48.72	-	-	35.02 35.05	24,36	24,36	-	-	-	2026-2027	Ministerul Afacerilor Interne
	2.2.5.Elaborarea proiectului de act normativ privind blocarea comunicațiilor electronice în incinta penitenciarelor	Proiect de act normativ elaborat și aprobat	117,293	117,293	-	-	43	-	117,293	-	-	-	Decembrie 2027	Ministerul Justiției Serviciul tehnologia informației și securitate cibernetică Agenția națională de reglementare în comunicații electronice și tehnologia informației
	2.2.6.Organizarea de ateliere privind cele mai bune practici în	1. 4 ateliere de lucru desfășurate 2. 40 angajați instruiți	400.00	-	-	400.00	35.02 35.05	133,00	133,3	133.5	-	-	2025-2027	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	materie de investigații transfrontaliere													
	2.2.7 Adoptarea cadrului normativ pentru alinierea la Decizia-cadru 2008/841/JHA a Consiliului din 24 octombrie 2008 privind lupta împotriva criminalității organizate	Proiect de act normativ aprobat	189,087	189,087	-	-	35.02	189,087	-	-	-	-	Decembrie 2026	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Justiției Procuratura Generală
	2.2.8. Identificarea, clasificarea și monitorizarea rețelelor organizate în funcție de gradul de influență, domeniu (cartografierea rețelelor infracționale cu grad de ridicat de risc)	Raport anual elaborat (SOCTA)	150,0	150,0	-	-	35.02	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	2026-2030	Ministerul Afacerilor Interne Procuratura Generală
	2.2.9. Consolidarea mecanismelor de protecție, motivare și valorificare a cooperării martorilor și denunțătorilor în cazuri de criminalitate organizată	1. Legea nr. 105/2008 cu privire la protecția martorilor și altor participanți la procesul penal modificată 2. Număr de instruiți desfășurate ulterior modificărilor aprobate	287,293	287,293	-	-	35.01 35.02 35.05	-	117,293	-	75.0	75,0	Decembrie 2027 2028-2029	Ministerul Afacerilor Interne Procuratura Generală Procuratura Anticorupție Centrul Național Anticorupție

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
		3. Număr de personal instruit												
	2.2.10. Consolidarea capacității de investigare financiară a activităților desfășurate de grupurile de criminalitate organizată, inclusiv prin dezvoltarea mecanismelor de cooperare operațională și schimb de informații cu instituțiile competente din sectorul bancar	1. umăr de protocoale semnate 2. Număr de participanți instruiți	75,2	-	-	75,2	35.02	25,2	25.0	25,0	-	-	Decembrie 2028	Ministerul Afacerilor Interne Serviciul Fiscal de Stat Serviciul Vamal Procuratura Generală Procuratura Anticorupție Banca Națională a Moldovei
	2.2.11. Optimizarea procesului de comunicare către autoritățile competente a rezultatelor analizelor tranzacțiilor suspecte efectuate de entitățile raportoare.	1. numărul de notificări transmise autorităților competente privind tranzacții	60,0	-	-	60,0	48	20,0	20,0	20,0	-	-	Decembrie 2028	Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor Banca Națională a Moldovei Serviciul Fiscal de Stat

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
		i suspecte 2.Numărul de ghiduri/proceduri elaborate pentru entitățile raportoare privind transmiterea eficientă a rezultatelor analizei.												Serviciul Vamal Procuratura Generală Procuratura Anticorupție Ministerul Afacerilor Interne
Obiectiv general nr. 3: Abordare multidimensională a fenomenului infracționalității ce atentează viața și proprietatea persoanei Indicator de impact: Reducerea numărului victimelor omorului intenționat la 100 mii populație cu 30% până în anul 2030														
Obiectiv specific 3.1. Implementarea până în anul 2030 a instrumentelor inteligente de identificare și căutare a infractorilor și a persoanelor dispărute fără veste Indicator de rezultat: Softul de recunoaștere facială pentru identificarea infractorilor aflați în căutare, precum și a persoanelor dispărute fără veste implementat														
	3.1.1.Stabilirea unui mecanism interinstituțional de monitorizare a persoanelor cu caracter violent, prin gestionarea cazurilor persoanelor anterior condamnate pentru fapte de violență sau a persoanelor cu tulburări psihice	1. Ordin interinstituțional elaborate și aprobat 2. Sistem informatic interinstituțional creat (care să permit schimbul de date în timp real despre persoanele supuse monitorizării)	316,867	66,857	-	250,0	40	66,857	250,0	-	-	-	Decembrie 2027	Ministerul Justiției Oficiul de Probațiune Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Sănătății
	3.1.2.Certificarea (licențierea) experților criminaliști din cadrul	Minim 3 angajați certificați	14,000.00	-	1.000,00	13,000.00	Proiect „EU4Reforms -DNA”	13.000.00	-	-	-	-	Decembrie 2026	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	CTCEJ în segmentul ADN						finanțat de UE și implementat de Lituania							
	3.1.3.Achiziționarea serverului pentru funcționarea bazei de date ADN a Poliției	Server achiziționat	1,000.00	-	1.000.00	-	Proiect „EU4Reforms -DNA” finanțat de UE și implementat de Lituania	1,000.00	-	-	-	-	Decembrie 2026	Ministerul Afacerilor Interne
	3.1.4.Accreditarea laboratorului ADN în conformitate cu standardul ISO/IEC 17025	Laborator acreditat	35.00	35.00	-	-	35.02 35.05	-	35.00	-	-	-	Decembrie 2027	Ministerul Afacerilor Interne
	3.1.5.Accreditarea a 2 metode de expertiză: - Urmele de încălțăminte; - Substanțele opiacee	Metode acreditate	136.50	136,50	-	-	35.02 35.05	136.50	-	-	-	-	Decembrie 2026	Ministerul Afacerilor Interne
	3.1.6.Elaborarea rapoartelor de analiză a infracțiunilor ce atentează la viața și sănătatea persoanei, cu înaintarea recomandărilor de redresare a situației	1. aport anual elaborat și publicat 2.Recomandări înaintate	100,0	100,0	-	-	35.02	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	2026-2030	Ministerul Afacerilor Interne
	3.1.7.Reglementarea mecanismului de eliberare a informațiilor în regim prioritar pentru investigarea infracțiunilor	1. naliza efectuată cu privire la identific	96,857	96,857	-	-	35.02	30,0	66,857	-	-	-	2026	Ministerul Afacerilor Interne; Agenția Națională pentru

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	excepționale și deosebit de grave	area obstacolelor de eliberare a informațiilor în regim prioritar pentru investigarea infracțiunilor excepționale și deosebit de grave 2.Cadrul normativ modificat, după caz											2027	Reglementare în Comunicatii Electronice și Tehnologia Informației; Agenția de Guvernare Electronică
	3.1.8.Implementarea softului de recunoaștere facială pentru identificarea infractorilor aflați în căutare, precum și a persoanelor dispărute fără veste	1. mplementarea softului 2.Dezvoltarea aplicației	350,0	-	-	350,0	35.02 35.05	-	-	-	-	350,0	Decembrie 2030	Ministerul Afacerilor Interne; Agenția Servicii Publice; Serviciul de Informații și Securitate;

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
														Centrul Național Anticorupție
	3.1.9.Elaborarea și implementarea unui program anual de formare pentru utilizarea sistemelor digitale și AI în investigații și căutări.	1. Ateriale de curs elaborate 2. Număr de polițiști instruiți	316,8	316,8	-	-	35.01 35.07	66,8	250,0	-	-	-	Decembrie 2027	Ministerul Afacerilor Interne Procuratura Generală
	3.1.10.Dezvoltarea unui sistem software bazat pe inteligență artificială care se poate integra perfect în sistemele existente de gestionare a cazurilor și în instrumentele analitice legate de identitate, inclusiv date biometrice	Soluție inteligentă de analiză a datelor, inclusiv a datelor biometrice	1084925,05	1.010.000,0 (50500,00 Euro)	74.925,05 (3746252,50 Euro)	-	IAMI-Inițiativa Matricei de Atribuite de Identitate (Comisia Europeana)	-	-	1084925,05	-	-	Decembrie 2028	Ministerul Afacerilor Interne
	3.1.11.Colaborarea cu platformele sociale majore și furnizori de comunicații electronice pentru difuzarea în rețelele sociale a alertelor privind persoane dispărute și infractori în căutare.	Colaborare stabilită (ex:acorduri, memorandum, protocoale de colaborare semnate)	50,0	-	-	50.0		-	50,0	-	-	-	Decembrie 2027	Agencia națională de Reglementare în comunicații electronice și tehnologia informației Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
														Serviciul de Informații și Securitate Agenția Guvernare Electronică
	3.1.12.Dotarea cu drone și camere mobile cu AI pentru căutarea persoanelor dispărute în zone greu accesibile	1. Număr de drone procurate 2. Număr de personal instruit	900,0	-	-	900,0	30.05	-	-	900,0	-	-	Decembrie 2028	Ministerul Afacerilor Interne
Obiectiv specific nr. 3.2 Diminuarea numărului de infracțiuni contra patrimoniului până în 2030 Indicatori de rezultat: numărul infracțiunilor contra patrimoniului diminuate cu 10% în raport cu totalul infracțiunilor înregistrate;														
	3.2.1.Stabilirea unui mecanism comun de identificare și eliminare rapidă a paginilor care promovează vânzări fictive de bunuri sau servicii prin rețele sociale și alte platforme digitale.	1. Mecanism stabilit 2. Număr de pagini identificate și eliminate	66,857	66,857	-	-	35.02	66,857	-	-	-	-	2026-2030	Ministerul Afacerilor Interne Inspectoratul de Stat pentru Supraveghere a Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor Agenția pentru reglementare în Comunicații

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
														Electronice și Tehnologia Informației
	3.2.2.Organizarea campaniilor de informare cu referire la cumpărături sigure online	Campanie publică de informare organizată anual	5000,0	-	-	5000,0		1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	2026- 2030	Inspectoratul de Stat pentru Supraveghere a Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor Ministerul Afacerilor Interne
	3.2.3.Implementarea unui mecanism de alertă către casele de amanet cu lista bunurilor declarate furate	Numărul caselor de amanet conectate în sistemul de alertă	300.0	-	-	300,0		-	-	300,0	-	-	2028	Ministerul Afacerilor Interne
	3.2.4.Implementarea programelor de consiliere psihosocială și management al agresivității pentru persoanele condamnate pentru infracțiuni contra proprietății.	Număr de beneficiari ai probațiunii reintegrați	300.0	-	-	300.0	40	-	-	300,0	-	-	Decembrie 2028	Inspectoratul Național de Probațiune
	3.2.5.Elaborarea și implementarea unui program național integrat pentru beneficiarii probațiunii	1. rogram elaborat și implem	70,0	70,0	-	-	40	-	-	-	70.0	-	Decembrie 2029	Inspectoratul Național de Probațiune Ministerul

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	cu adicții (alcool, droguri).	entat la nivel național 2. număr de beneficiari incluși 3. data de finalizare a programului 4.Rata de recidivă la 12 luni												Justiției Ministerul Sănătății
	3.2.6.Instruirea personalului Inspectoratului Național de Probațiune privind justiția terapeutică și lucrul cu beneficiarii probațiunii	1. număr de sesiuni de formare 2. grad de acoperire națională a formării 3.Număr de consilieri instruiți	250,0	250,0	-	-	40	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	2026-2030	Inspectoratul Național de Probațiune Institutul Național al Justiției Organizații internaționale
Obiectiv specific nr. 3.3.Eficientizarea mecanismelor de identificare și examinare a infracțiunilor economice și celor conexe														
Indicatori de rezultat: Reducerea cu 20% a numărului de infracțiuni economice până în anul 2030														
	3.3.1.Îmbunătățirea evidenței statistice privind investigațiile, urmărirea penală și	1. proceduri operaționale	200.00	200.00	-	-	4802		200.00	-	-	-	Decembrie 2027	Serviciul Prevenirea și Combaterea

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	condamnările realizate în cazurile infracțiunii de spălare de bani	nale ajustate 2.Evidența statistică îmbunătățită												Spălării Banilor, Ministerul Afacerilor Interne, Procuratura Generală, Agenția de Administrare a Instanțelor Judecătorești
	3.3.2.Instruirea continuă a personalului în domeniul investigării infracțiunilor economice (metode de investigare financiară, identificarea schemelor de spălare de bani, etc.)	1. umărul de instruiți organiza te 2.Număr de participanți instruiți	250,0	-	-	250,0	35	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	Decembrie 2030	Ministerul Afacerilor Interne Procuratura Generală Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor
	3.3.3.Organizarea unei campanii publice în vederea aducerii la cunoștință publicului larg despre schemele de money mules, prin care persoanele pot fi recrutate pentru a	Companie publică organizată anual	1000,0			1000,0	35	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	2026-2030	Ministerul Afacerilor Interne Procuratura Generală

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	transfera bani din surse ilicite prin intermediul propriilor conturi bancare													Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor Banca Națională a Moldovei
	3.3.4.Implementarea de sisteme automate de filtrare și avertizare care să alerteze clienții în timp real atunci când efectuează transferuri suspecte către conturi off-shore, portofele de criptomonede sau conturi personale fără justificare clară	Sisteme implementate	300,0	-	-	300,0		-	300,0	-	-	-	2027	Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor Banca Națională a Moldovei Operatorii de telecomunicații
	3.3.5.Elaborarea și implementarea unui protocol interinstituțional de alertare automată între MAI, Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor (SPCSB), Banca Națională a Moldovei (BNM) și Serviciul Fiscal de Stat	1. protocol semnat 2.Număr de alerte înregistrate	70.0			70,0			70,0				Decembrie 2027	Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, Banca Națională a Moldovei Ministerul Afacerilor Interne,

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Sursa de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar; Sursa de finanțare externă	Costuri acoperite din bugetul de stat și asistență externă (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	(SFS) privind cazurile de tranzacții suspecte.													Serviciul Fiscal de Stat Procuratura Generală
	3.3.6.Instruirea continuă a personalului în domeniul investigării infracțiunilor de corupere electorală, finanțarea ilegală a partidelor politice, a grupurilor de inițiativă, a concurenților electorali sau a participanților la referendum	1. umărul de instruiți organiza te anual 2.Număr de persoane instruite	250,0	250,0			4019	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	2026-2030	Procuratura Generală Institutul Național de Justiție Centrul Național Anticorupție Ministerul Afacerilor Interne
	3.3.7.Elaborarea ghidului privind procedurile de investigare, colectare și evaluare a informațiilor, în cazul infracțiunilor privind utilizarea criptomonedelor	1. Ghid aprobat 2.Număr de instruiți organizate (12 instruiți) 3. Număr de persoane instruite	316,857	316,857	-	-	4019	66,8	250,0	-	--	-	Decembrie 2027	Procuratura Generală Ministerul Afacerilor Interne Banca Națională a Moldovei
	Total													

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Programului
național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Programul național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 derivă din angajamentul pentru cea de-a doua etapă de planificare, pentru anii 2026-2030, ce vizează asigurarea implementării Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.658/2022
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Potrivit Declarației universale a drepturilor omului, orice ființă umană are dreptul la viață, la libertate și la securitatea persoanei sale . Constituția Republicii Moldova stipulează că cetățenii Republicii Moldova beneficiază de protecția statului atât în țară, cât și în străinătate, iar cetățenii străini și apatrizii, cu excepțiile stabilite de lege, au aceleași drepturi și îndatoriri ca și cetățenii Republicii Moldova . Pentru a asigura acest deziderat, Ministerul Afacerilor Interne, prin implementarea Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne, pentru anii 2022-2030, și-a propus realizarea următoarelor obiective: 1. Crearea și facilitarea accesului la instrumente și mecanisme adecvate în combaterea și prevenirea criminalității informatice (obiectiv general 2.1); 2. Sporirea capacităților de identificare și neutralizare a grupurilor și organizațiilor criminale cu grad sporit de risc (obiectiv general 2.4); 3. Îmbunătățirea capacităților de prevenire și combatere a infracțiunilor ce atentează la viața și proprietatea persoanei (obiectiv general 2.6). În context, Programul este aliniat la obiectivele Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne, pentru anii 2022-2030, contribuind la realizarea acestora. Programul contribuie la implementarea SND „Moldova Europeană 2030”, în special a obiectivului general 9. „Promovarea unei societăți pașnice și sigure”. Conform angajamentelor privind dezvoltarea durabilă, până în anul 2030 urmează să fie implementate următoarele ținte strategice: 1) reducerea continuă și dinamică a tuturor formelor de violență, în special a violenței în familie și a violenței sexuale (ODD 16.1); 2) stoparea abuzului, neglijării, exploatării, traficului și a tuturor formelor de violență și de tortură a copiilor (ODD 16.2);

3) combaterea tuturor formelor de crimă organizată și a traficului de armament (ODD 16.4).

Totodată, Programul național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026–2030 reflectă indicatorii de evaluare ai Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, și anume:

- reducerea numărului victimelor omorului intenționat la 100 mii populație până la 4,7 în anul 2030;
- reducerea numărului victimelor infracțiunilor de violență sexuală la 100 mii populație până la 8 în anul 2030.

Programul susține implementarea angajamentelor asumate pe plan extern în raport cu Uniunea Europeană, și anume:

- eficientizarea acțiunilor de combatere a criminalității și de protecție a victimelor, inclusiv eliminarea violenței, neglijării, exploatării și traficării copiilor și a femeilor, prin înlăturarea lacunelor din cadrul legal cu privire la incriminarea, sancționarea, prevenirea și combaterea faptelor ce prejudiciază sau pun în pericol viața și sănătatea persoanei, a violenței în familie și prin dezvoltarea serviciilor sociale pentru victimele infracțiunilor (O3.1–O3.3, O4.3, O6.1, O9.1, O9.2).

- elaborarea unor protocoale standard privind asigurarea unui răspuns multisectorial la cazurile de violență față de femei și de violență în familie (O6.1, O7.1, O9.1).

- consolidarea capacităților subiecților și a instituțiilor-cheie de abordare a normelor nediscriminatorii de gen și sociale pentru a răspunde și a preveni violența bazată pe gen și violența sexuală, crearea alianțelor și a parteneriatelor strategice și desfășurarea campaniilor de informare și advocacy (O9.1).

Programul include angajamentele luate față de Uniunea Europeană, în contextul semnării Acordului de Asociere, la capitolul prevenirii și combaterii criminalității organizate, a corupției și a altor activități ilegale (art. 16), inclusiv cele cu caracter transnațional, cum ar fi: traficul de migranți și de persoane, contrabanda și traficul de bunuri, inclusiv în domeniul armelor de calibru mic și al drogurilor ilicite, activitățile economice și financiare ilegale, cum ar fi contrafacerea, fraudă fiscală și fraudele legate de achizițiile publice, fraudă, corupția activă și cea pasivă, atât în sectorul privat, cât și în cel public, inclusiv abuzul de funcții și traficul de influență, falsificarea de documente și prezentarea de declarații false, precum și criminalitatea informatică.

În anul 2022 a fost aprobat Programul de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2022-2025, aprobat prin HG nr.948/2022. După prima etapă de implementare (la mijlocul termenului), a fost elaborat un raport de evaluare intermediară pentru 2 ani. În urma evaluării intermediare s-a constatat că la finele anului 2023, 50% din cei 6 indicatori de impact au atins/depășit țintele stabilite pentru mijlocul perioadei de implementare, iar cealaltă jumătate s-a situat sub valorile planificate. Rata de implementare a indicatorilor de monitorizare a celor 80 de indicatori planificați pentru întreaga perioadă a Programului 2022-2025 constituie 16%. Dintre aceștia, peste 60% îl reprezintă modificările de ordin legislativ și administrativ.

Pentru următorul ciclu de planificare, pentru anii 2026-2030, documentul de politici publice urmează să abordeze în continuare angajamente în prevenirea și combaterea criminalității în Republica Moldova.

Respectiv, în baza concluziilor asupra rapoartelor analitice cu privire la criminalitate din ultimii ani, au fost identificate prioritățile de intervenție în vederea prevenirii și combaterii acestui fenomen, atât la nivel național, cât și transnațional, și anume: (a) criminalitatea informatică; (b) criminalitatea organizată; (c) infracțiunile privind viața sexuală; (d) infracțiuni contra patrimoniului; (e) infracțiunile ce atentează la viața și sănătatea persoanei, (f) infracțiuni economice și financiare.

Se remarcă faptul că unele din prioritățile identificate se regăsesc printre prioritățile UE în combaterea criminalității pentru perioada 2026-2029. Astfel, Consiliul Uniunii Europene a identificat următoarele priorități ale UE în materie de criminalitate pentru 2026-2029:

- Identificarea și destructurarea celor mai amenințătoare rețele și persoane criminale;
- Combaterea infracțiunilor cu cea mai rapidă creștere în domeniul online: atacurile cibernetice, exploatarea sexuală a copiilor online și schemele de fraudă online;
- Combaterea infracțiunilor economice și financiare.

Prioritățile iau în considerare faptul că infracțiunile grave și criminalitatea organizată destabilizează progresiv societatea, întrucât acestea se produc din ce în ce mai mult online și că sunt puternic accelerate de inteligența artificială și de alte tehnologii noi.

Pentru implementarea priorităților și a domeniilor de intervenție menționate, vor fi instituite noi instrumente care vor servi la diminuarea impactului ca urmare a activităților organizațiilor criminale, va spori capacitatea de reacție și investigare a infracțiunilor comise cu utilizarea tehnologiilor informaționale, precum și va fi asigurat un schimb de date avansat care să permită efectuarea analizei tendințelor fenomenului criminalității pe diverse domenii.

De asemenea, va fi asigurată implementarea soluțiilor referitoare la problemele identificate din perspectiva beneficiarilor finali, și anume, a cetățenilor Republicii Moldova. Or, rezultatele implementării Programului urmează a fi sesizate în mod prioritar de societate, apoi de reprezentanții sistemului organelor de aplicare a legii.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Programul național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 a fost elaborat în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică și cuprinde următoarele capitole:

- Introducere
- Analiza situației
- Obiective generale
- Obiective specifice
- Impactul

Costuri

Sursa de finanțare

Riscuri de implementare

Autorități/Instituții responsabile

Procedura de monitorizare, evaluare și raportare, precum și Planul de acțiuni propriu-zis, prin care se vor implementa acțiunile planificate.

Astfel, în partea descriptivă a Programului, **capitolul I** „Introducere” conține o retrospectivă a cadrului legal existent care garantează fiecărei ființe umane dreptul la viață, libertate și securitate.

Concomitent, acest capitol enumeră documentele de politici, obiectivele și angajamentele strategice ce urmează a fi implementate prin prezentul Program, și anume:

- Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.658/2022;

- Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030” în special a obiectivului general 9. „Promovarea unei societăți pașnice și sigure”;

- angajamentele asumate pe plan extern în raport cu Uniunea Europeană, conform Acordului de Asociere a Republicii Moldova cu Uniunea Europeană;

- politicilor sectoriale prioritare pe domeniul „Afaceri Interne” potrivit Programului de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană”.

Acest capitol conține informații privind evaluarea intermediară pentru 2 ani a Programului de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2022-2025, aprobat prin HG nr.948/2022, precum și prioritățile de intervenție pentru următorul ciclu de planificare (2026-2030).

Capitolul II „Analiza situației” descrie fenomenul criminalității și evoluția acestuia în perioada 2022-2024. Subsidiar, acesta descrie problemele pe domenii particulare de intervenții, precum: criminalitatea informatică, infracțiunile de natură economică, infracțiuni privind viața sexuală, infracțiuni contra patrimoniului, infracțiuni ce atentează la viața și sănătatea persoanei, criminalitatea organizată. În acest capitol se scot în evidență presupusele consecințe în cazul neintervenției, precum și impactul acestora asupra cetățenilor.

Capitolul III descrie cele trei obiective generale prevăzute în Program, precum:

1. Crearea și facilitarea accesului la instrumente și la mecanisme adecvate în combaterea și prevenirea criminalității informatice.

2. Sporirea capacităților de identificare și neutralizare a grupurilor și a organizațiilor criminale cu grad sporit de risc.

3. Îmbunătățirea capacităților de prevenire și combatere a infracțiunilor ce atentează la viața și la proprietatea persoanei.

Concomitent, acest capitol conține informații despre scopul și necesitatea intervenției pe fiecare obiectiv general.

Capitolul IV descrie obiectivele specifice ale Programului, derivate din obiectivele generale. Obiectivele specifice detaliază rezultatele, fiind centrate pe aspecte mai înguste.

Programul conține informații referitoare la indicatorii de rezultat, valoare de referință înregistrată în anul 2024 și ținta ce urmează a fi atinsă în anul 2030.

Capitolul V descrie impactul general de Programul național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030. Se evidențiază impactul Programului asupra cetățenilor, prin reducerea efectelor negative ale fenomenului criminalității, astfel încât acestea să nu mai reprezinte o amenințare reală pentru viața, securitatea și bunăstarea lor într-o societate modernă.

[La fel, Programul va avea impact asupra grupurilor țintă specifice, care sunt deosebit de vulnerabile la efectele criminalității, acestea fiind descrie pentru fiecare obiectiv general separat.

Capitolul VI estimează costurile pentru implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia.

Capitolul VII indică programele și subprogramele bugetare prin intermediul cărora se realizează implementarea Programului, iar **capitolul VIII** conține o evaluare a riscurilor de implementare a Programului, fiind identificate soluții de atenuare și asigurarea implementării Programului.

Capitolul IX enumeră autoritățile responsabile de implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030, fiind identificate: Ministerul Afacerilor Interne, Cancelaria de Stat, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor, Ministerul Apărării, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Procuratura Generală, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul Vamal, Administrația Națională a Penitenciarelor, Centrul Național Anticorupție, Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Inspectoratul Național de Probațiune, Agenția de Guvernare Electronică, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Capitolul X descrie procedura de monitorizare, evaluare și raportare a activităților planificate, făcându-se referire la prezentarea rapoartelor de evaluare intermediară de către Ministerul Afacerilor Interne (până la data de 15 aprilie 2029) și evaluare finală (până la data de 15 aprilie 2031), în conformitate cu Ghidul metodologic pentru evaluarea intermediară și ex-post a politicilor publice, cu respectarea criteriilor de relevanță, efectivitate, eficiență, durabilitate, impact și coerență.

Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 conține acțiuni, care presupune implicarea, în limita competenței, a tuturor autorităților și instituțiilor desemnate responsabile de realizarea acțiunilor.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Se estimează că, implementarea Programului și a Planului de acțiuni care îl însoțește, va avea un impact financiar, care va fi evaluat odată cu definitivarea proiectului.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul asigurării rolului participativ la elaborarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030, la 30 mai 2025, prin scrisoarea nr. 38/1923, Ministerul Afacerilor Interne a expediat mai multor instituții proiectul Programului, pentru examinare și înaintare a propunerilor de dezvoltare și completare, reieșind din problemele, riscurile și vulnerabilitățile actuale. Solicitarea a fost expediată către Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Procuratura Generală, Serviciul de Informații și Securitate, Centrul Național Anticorupție, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Agenția Servicii Publice, Agenția de Guvernare Electronică, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Inspectoratul Național de Probatiune. Subsidiar, prin aceeași scrisoare, instituțiilor și autorităților indicate supra le-a fost solicitat să înainteze propuneri de acțiuni pentru Planul de acțiuni care va implementa Programul național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030. Astfel, propunerile parvenite de la instituțiile și autoritățile vizate se regăsesc în Programul național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 și în Planul de acțiuni privind implementarea acestuia. Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, la 30.05.2025 pe pagina web oficială a

Ministerului Afacerilor Interne (www.mai.gov.md), directoriul „Transparența”, secțiunea „Consultări publice” și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 și conceptul Programului (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-programului-national-de-prevenire-si-combatere-a-criminalitatii-pentru-anii-2026-2030/14600>).

7. Concluziile expertizelor

Nu este aplicabil.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Actul normativ se încadrează în cadrul normativ existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ