

**NOTA DE ACTIVITATE
A SERVICIULUI PROTECȚIE INTERNĂ ȘI ANTICORUPȚIE
pe parcursul anului 2020**





CUPRINS

INTRODUCERE	3
PREVENIREA MANIFESTĂRILOR DE CORUPȚIE	4
Instruiri și proiecte de prevenire a corupției	4
Relațiile publice	5
Prevenirea derogărilor în achizițiile publice	6
GESTIONAREA LINIEI TELEFONICE SPECIALIZATE 1520	7
COMBATAREA MANIFESTĂRILOR DE CORUPȚIE.....	8
Evidența altor informații referitoare la infracțiuni și incidente (REI-II).....	8
Activitatea specială de investigații.....	8
Evidența informațiilor referitoare la infracțiuni (REI-I)	8
Infracțiuni.....	9
SUPRAVEGHEREA RESPECTĂRII LEGISLAȚIEI ȘI DISCIPLINEI DE SERVICIU DE CĂTRE FUNȚIONARII MAI	10
Circuitul documentelor	10
Incidente cu implicarea personalului MAI.....	10
Anchete de serviciu	11
Acțiuni de verificare.....	12
Controale inopinate/tematice	13
Operațiuni speciale.....	13
Supravegherea respectării legislației și disciplinei de serviciu în cadrul electoralei 2020.....	14
Protecția personalului MAI.....	14
Evidența bunurilor.....	6
Produce analitice	15
Activitatea IT și softuri analitice.....	16
ASIGURAREA PROTECȚIEI INFORMAȚIILOR ATRIBUITE LA SECRETUL DE STAT	18
Protecția juridică	18
Protecția sistemelor informaționale.....	18
Protecția fizică și prin măsuri procedurale.....	18
CONCLUZII	20
PROBLEMATICA.....	20
OBIECTIVE ȘI PRIORITĂȚI.....	21



INTRODUCERE

Serviciul protecție internă și anticorupție al MAI (*în continuare – SPIA*) a fost constituit în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 995 din 12 decembrie 2013, prin care au fost operate modificări și completări la Hotărârea Guvernului nr. 778 din 27 noiembrie 2009 „*Cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia*” și activează în baza Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului protecție internă și anticorupție al Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Ordinul MAI nr. 325 din 15 octombrie 2018.

SPIA este o subdiviziune cu competențe generale în asigurarea securității interne, protecției informațiilor atribuite la secretul de stat, prevenirii și combaterii manifestărilor de corupție în rândul personalului aparatului central al MAI, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, conform legislației.

În conformitate cu statele de organizare, SPIA este constituit din **110 funcții** publice cu statut special, dintre care 6 sunt vacante.

Concomitent cu introducerea la nivel național a măsurilor de prevenire a răspândirii cu infecția virusului de tip nou „SARS-CoV-2”, activitatea SPIA a fost ajustată la noile cerințe, inclusiv prin introducerea și respectarea strictă a măsurilor generale și individuale de prevenire a infectării, precum și executarea lucrului la distanță.

Consecvent, reieșind din considerentul că pandemia reprezintă o problemă majoră de sănătate publică, SPIA a contribuit la gestionarea acesteia, prin desfășurarea unor controale tematice, asigurând respectarea măsurilor de protecție de către autoritățile administrative și instituțiile din subordinea MAI.

Totodată, în pofida măsurilor de protecție întreprinse, totuși, ținând cont de specificul activității, cu virusul „SARS-CoV-2” s-au contaminat **34 de funcționari** publici cu statut special din cadrul SPIA, fiind întreprinse toate măsurile de rigoare pentru localizarea și prevenirea infectării altor angajați.

Pe parcursul anului, în conformitate cu prevederile *Planului de acțiuni al SPIA*, activitatea Serviciului protecție internă și anticorupție a fost axată pe următoarele domenii de competență:

- prevenirea și combaterea manifestărilor de corupție;
- gestionarea liniei specializate anticorupție „1520”;
- supravegherea respectării legislației și disciplinei de serviciu de către funcționarii publici cu statut special din cadrul MAI;
- protecția informațiilor atribuite la secretul de stat și supravegherea respectării regimului secret.



PREVENIREA MANIFESTĂRILOR DE CORUPȚIE

Instruiri și proiecte de prevenire a corupției

Pe parcursul anului 2020, de către SPIA au fost desfășurate **223 de sesiuni** de instruire (*în perioada similară a anului 2019 – 116 sesiuni de instruire*), cu privire la consolidarea integrității instituționale și prevenirea manifestărilor de corupție, în cadrul cărora au fost **instruiți 1992 de funcționari** publici cu statut special ai autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI (*în perioada similară a anului 2019 – 3110 funcționari publici cu statut special*).

Descreșterea numărului funcționarilor publici care au beneficiat de instruirile respective a fost condiționată de introducerea la nivel național a restricțiilor pentru minimalizarea răspândirii infecției cu virusul de tip nou „SARS-CoV-2”, iar sesiunile de instruire au fost desfășurate în grupuri cu număr restrâns de persoane și *on-line*.

La capitolul prevenirea manifestărilor de corupție și a promovării intoleranței față de fenomenul corupțional, urmează de menționat proiectele desfășurate cu participarea copiilor și tinerilor din mai multe localități rurale ale țării, cât și a funcționarilor din subdiviziunile MAI:

- „*Copilărie fericită, într-o familie integră*”, dedicat Zilei Internaționale a Copilului (Ordinul MAI nr. 249 din 29.05.2020);
- „*Femeia SPIA*” (Ordinul MAI nr. 339 din 28.07.2020), proiect pilot pentru **250 de funcționare** MAI, din 8 regiuni ale Republicii Moldova, realizat cu suportul Biroului pentru Afaceri Culturale al Departamentului de Stat al Statelor Unite ale Americii, grant administrat de Consiliile Americane pentru Educație Internațională.

În cadrul aceluiași proiect, a fost organizat un *webinar* pe platforma „Zoom”, din cadrul proiectului „*Modlova RecONNECT*”, cu participarea ONG-ului „Lex 21” din Bălți și participantele beneficiare ale activităților din cadrul proiectului „*Femeia SPIA*”;

- Campania de caritate cu genericul: „*Cultivăm integritatea – 1520 de cărți pentru educarea tinerei generații*” (Ordinul MAI nr. 388 din 04.09.2020).

În scopul promovării valorilor anticorupție, de către SPIA au fost obținute **25 de burse** pentru copiii funcționarilor MAI, care au participat în cadrul Școlii de vară: „*Tinerii împotriva corupției*”.

Absolvenții Școlii de vară au participat la o activitate de sensibilizare și promovare a integrității, de comun cu funcționarii INSP al IGP, evenimentul fiind transmis *live* și mediatizat de mai multe instituții media din țară.

Funcționarii publici cu statut special ai SPIA au participat la instruirea de abilitare a unităților *Gender*, în cadrul căreia au fost aduse la cunoștință prevederile *Regulamentului* și modul de prevenire, combatere și raportare a cazurilor de discriminare și hărțuire sexuală în sistemul MAI. Totodată, ofițerii SPIA au participat în calitate de speakeri la evenimentele organizate de Asociațiile de Femei



din Poliție și UN Women, cu abordarea unor subiecte de etică și deontologie a funcționarilor publice cu statut special din sistemul afacerilor interne.

În perioada 01-11 decembrie 2020, în contextul Zilei Internaționale Anticorupție, care este marcată tradițional la data de 9 decembrie, a fost lansată Campania Anticorupție „Împreună pentru Integritate”, realizată de comun cu Centrul Național Anticorupție și A.O. „Automobil Club Moldova”, în cadrul căreia au fost realizate o serie de activități de informare și educație anticorupție.

Cu implicarea activă a studenților Academiei „Ștefan cel Mare”, au fost elaborate și difuzate **14 spoturi video** cu mesaje anticorupție, care ulterior au fost plasate pe pagina oficială a SPIA de pe rețeaua de socializare Facebook.

La 10 decembrie 2020, de către conducerea SPIA au fost decernate diplome de integritate funcționarilor și subdiviziunilor MAI care au manifestat responsabilitate, onestitate și toleranță zero față de fenomenul corupției pe parcursul anului 2020. Acest eveniment este organizat pentru al doilea an consecutiv, în 2019 fiind premiați 18 funcționari publici cu statut special, iar în anul 2020 au fost menționați **27 de persoane**.

Campania de prevenire a fost încheiată, la 11 decembrie 2020, prin acțiunea „O picătură de integritate”, în cadrul căreia angajații SPIA au donat sânge și plasmă convalescentă.

În perioada 20-24 decembrie, sub egida Ministrului Afacerilor Interne, Pavel VOICU, ofițerii SPIA s-au mobilizat în cadrul campaniei „Shoe Box Moldova” pentru a colecta cadouri pentru copiii din familiile social vulnerabile.

Astfel, în ajun de Crăciun, ofițerii SPIA au oferit **60 de cadouri** pentru copiii din satele Măcărești, Cioropcani, Stolniceni, Boghenii Noi și Boghenii Vechi.

Relațiile publice

Activitatea SPIA, cazurile cu rezonanță socială sporită și proiectele / campaniile de prevenire, au fost mediatizate prin intermediul paginii WEB oficiale a MAI: www.mai.gov.md, sub-rubrica: „Prevenirea și combaterea corupției” (62 de postări), și prin intermediul paginii de pe rețeaua de socializare Facebook: <https://www.facebook.com/Serviciul.Protectie.Interna.si.Anticoruptie> (183 de postări).

Este de menționat că, datorită sporirii continue a atractivității conținutului materialelor postate pe pagina Facebook a SPIA, în luna aprilie 2020 erau înregistrați 4583 de urmăritori, iar la finele anului a ajuns la **9295**.

În perioada vizată, funcționarii publici cu statut special ai SPIA au participat în cadrul emisiunilor radio și televizate (comisarul principal Parascovia MIHĂILĂ la emisiunea „Ora Copiilor” de la „Radio Moldova” și inspectorul Lidia SANDULEAC la emisiunea „Matinalii” la „TVR Moldova”, emisiunea „Moldova în Direct” la Moldova 1, emisiunea „Cine vine la noi”).

Rezultatele de succes ale proiectului Femeia SPIA au fost prezentate pe prima pagina a buletinului informativ al Consiliilor Americane care înglobează activitatea a 23 de țări.



De menționat este faptul că, activitatea SPIA a fost mediatizată de toate platformele media din Republica Moldova. În acest context, conducerea a stabilit o comunicare eficientă și disponibilă cu reprezentanții mass-media.

Pe parcursul anului, au fost elaborate și semnate acorduri de colaborare cu A.O. „Automobil Club Moldova”, Uniunea Conducătorilor Auto din Republica Moldova și Universitatea Tehnică din Moldova.

Prevenirea derogărilor în achizițiile publice

Pentru supravegherea și asigurarea gestionării transparente și responsabile a patrimoniului public și a mijloacelor bugetare, inclusiv a asistenței externe oferite, un funcționar public cu statut special al DMO a SPIA, a fost desemnat în calitate de membru al *Grupului de lucru pe achiziții publice al MAI (Ordinul MAI nr. 208 din 27.04.2020)*, care a participat în cadrul a **19 ședințe de lucru** desfășurate pe parcursul anului 2020.

Totodată, a fost asigurată participarea funcționarilor DCC a DGA a SPIA, în calitate de membri ai *Comisiei pentru efectuarea controlului tematic al calității și corectitudinii desfășurării inventarierii rezervelor de Stat și de mobilizare*, cu implicarea în verificarea depozitelor din subordinea Agenției Rezerve Materiale a MAI (*Ordinului MAI nr. 97 din 21.07.2020*).

În rezultatul verificărilor menționate supra, conducerii ministerului au fost prezentate note informative, cu includerea recomandărilor de înlăturare a lacunelor depistate, care ulterior au fost înlăturate.

Evidența bunurilor

În scopul prevenirii utilizării neeficiente a bunurilor, a fost elaborat Ordinul SPIA nr. 12 din 11.08.2020, *cu privire la desemnarea persoanelor responsabile de bunurile materiale din cadrul Serviciului protecție internă și anticorupție al MAI*.

Adițional a fost modificată componența nominală a Comisiei instituite în cadru SPIA pentru trecerea la cheltuieli a bunurilor materiale.

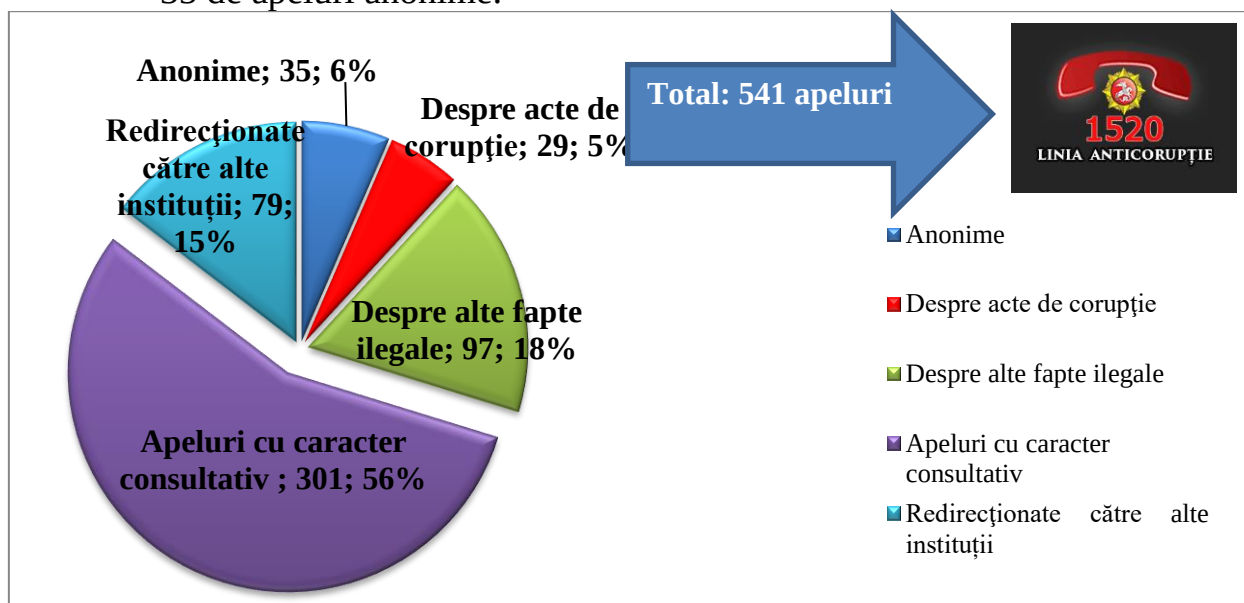


GESTIONAREA LINIEI TELEFONICE SPECIALIZATE 1520

În conformitate cu prevederile Legii nr. 252 din 25 octombrie 2013, pentru aprobarea Regulamentului de funcționare a sistemului liniilor telefonice anticorupție și ale Ordinului MAI nr. 232 din 08.08.2014, cu privire la liniile telefonice anticorupție și de informare, de către Serviciul protecție internă și anticorupție este asigurată gestionarea liniei telefonice specializate anticorupție cu numărul scurt „1520”

Astfel, pe parcursul perioadei de raport, la linia specializată anticorupție au fost recepționate **541 de apeluri**, dintre care:

- 29 de apeluri telefonice despre comiterea unor acte de corupție și celor conexe corupției;
- 97 de apeluri telefonice despre comiterea altor fapte ilegale;
- 301 de apeluri cu caracter consultativ (*solicitări de diverse informații*);
- 79 de apeluri redirectionate altor instituții de drept;
- 35 de apeluri anonime.



În rezultatul analizei conținutului apelurilor parvenite la linia specializată anticorupție 1520, 56 % din apelurile recepționate, au avut un caracter consultativ, care se referă la documentarea corectă / incorectă a unor încălcări, probleme de ordin organizatoric al activității subdiviziunilor autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI, calitatea serviciilor publice prestate de către Autoritățile publice locale, alte instituții și organizații.

Totodată, a fost constatat că, doar **29 de apeluri** telefonice au conținut sesizări cu privire la comiterea unor pretinse acte de corupție, fapt ce constituie doar 5 % din numărul total al apelurilor recepționate.

În repercusiune, drept rezultat al examinării informațiilor primite, au fost inițiate **7 cauze penale** (6 în baza prevederilor art. 325 alin. (1) și 1 în baza prevederilor art. 324 alin. (2) Cod penal).

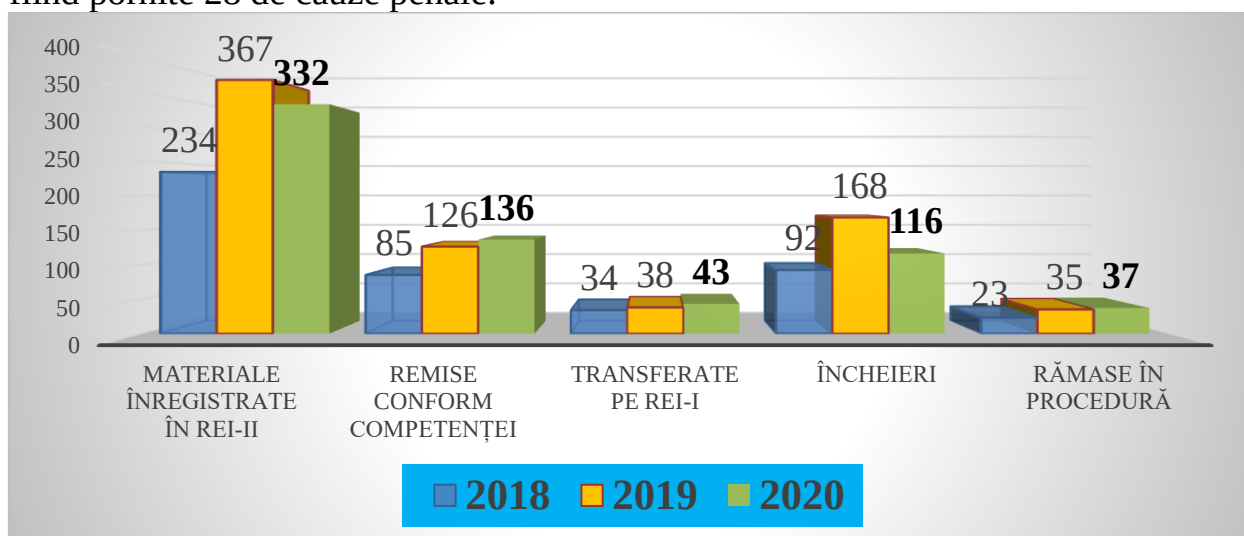


COMBATAREA MANIFESTĂRILOR DE CORUPȚIE

Evidența altor informații referitoare la infracțiuni și incidente (REI-II)

În *Registrul de evidență a altor informații referitoare la infracțiuni și incidente al SPIA (REI-II)*, care se află în gestiunea Direcției management operațional a SPIA, au fost înregistrate **332 de materiale**, dintre care:

- în privința a 116 materiale au fost emise încheieri cu propuneri de încetare a examinării;
- 136 de materiale au fost remise conform competenței;
- 43 de materiale au fost transferate în REI-I (*gestionat de SUP al SPIA*), fiind pornite 28 de cauze penale.



Activitatea specială de investigații

În pofida pandemiei „COVID-19”, pe parcursul anului 2020, au fost depuse **369 de rapoarte de la informator**, în coraport cu anul 2019, când au fost depuse 274 de rapoarte, constituie o creștere esențială.

De către subdiviziunile SPIA, pe parcursul perioadei de raport au fost realizate **368 de măsuri speciale de investigații**, în 2019 au fost 129 de măsuri speciale de investigații.

Subsidiar, este menționat că, SPIA a reușit în 2020 să obțină o linie separată pentru interceptarea convorbirilor telefonice.

Evidența informațiilor referitoare la infracțiuni (REI-I)

Pe parcursul perioadei de raport, de către Secția urmărire penală a SPIA au fost înregistrate și examinate **90 de sesizări** cu privire la diverse infracțiuni, fiind constatată o creștere cu 22,2 %, în comparație cu anul 2019, când au fost înregistrate și examinate 70 de sesizări.

În rezultatul examinării, au fost **inițiate 63 de cauze penale**, pe 19 sesizări au fost înaintate propuneri de neîncepere a urmăririi penale, toate fiind confirmate de către procuror. Trei sesizări au fost expediate pentru examinare conform competenței, iar o sesizare a fost conexată la o altă cauză penală.

În perioada de referință, nesoluționate au rămas 6 sesizări cu privire la infracțiuni.



Cu referire la manifestările de corupție în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, este de reiterat faptul că, de către organul de urmărire penală al SPIA, pe parcursul anului 2020, au fost pornite **35 de cauze penale**, după cum urmează:

- art. 324 Cod penal (coruperea pasivă) – 19 cauze;
- art. 326 Cod penal (trafic de influență) – 9 cauze;
- art. 327 Cod penal (abuzul de serviciu) – 4 cauze;
- art. 332 alin (1) Cod penal (Falsul în acte publice) – 2 cauze;
- art. 329 alin (1) Cod penal (Neglijența în serviciu) – 1 cauză.

Infracțiuni

Pe parcursul anului 2020, în baza sesizărilor depuse de către subdiviziunile SPIA, au fost inițiate **97 de cauze penale**, după cum urmează:

	CAUZE PENALE					TOTAL
	art. 324 Cod penal (<i>corupere pasivă</i>)	art. 325 Cod penal (<i>corupere activă</i>)	art. 326 Cod penal (<i>traficul de influență</i>)	art. 327 (abuzul de putere sau abuzul de serviciu) și art. 328 (excesul de putere sau depășirea atribuțiilor de serviciu)	alte articole (166 ¹ , 173, 190, 191, 217 ¹ , 236, 248, 264 ¹ , 290, 329, 332, 349, 351 și 361 Cod Penal)	
SPIA	34	8	10	7	38	97

Totodată, pe parcursul anului 2020, de către SPIA a fost acordat suport la investigarea a **28 de cauze penale**, după cum urmează:

- art. 325 Cod penal (corupere activă) – **11** cauză penală.
- art. 326 Cod penal (trafic de influență) – **3** cauze penale.
- art. 327 (abuz de putere sau abuz de serviciu) – **1** cauze penale.
- alte articole (166¹, 173, 186, 190, 191, 217¹, 236, 248, 264¹, 290, 329, 332, 349, 351 și 361 Cod Penal) – **13** cauze penale.



**SUPRAVEGHEREA RESPECTĂRII LEGISLAȚIEI ȘI
DISCIPLINEI DE SERVICIU DE CĂTRE
FUNCȚIONARII MAI**

Circuitul documentelor

Pe parcursul anului, circuitul documentelor în cadrul SPIA a constituit:

Documente	2019	2020
Petiții	1944	1009
Intrare/ Ieșire	3042/2067	3395/2150
E-Management	470	698
Alte categorii	769	712
Ordine SPIA	9	20
Ordine MAI	29	30
Ordine MAI efectiv	27	27
Total	8357	8041

Astfel, în comparație cu anul precedent, se constată o descreștere neesențială, cu 3.8%, al volumului de circulație a documentelor.

Incidente cu implicarea personalului MAI

În perioada de raport, pe domeniul de competență atribuit SPIA, au fost înregistrate 915 incidente cu implicarea personalului MAI.

Nr. d/o	Incidentul	IGP	IGC	IGSU	IGPF	AP „Stefan cel Mare”	SPIA / IMO / DPPÎ / BMA	Total
1.	Corupere pasivă/trafic de influență	25			1		1	27
2.	Corupere activă	77			1			78
3.	Conducerea automobilului în stare de ebrietate	1						1
4.	Aplicarea/folosirea armei de foc	16	1		7			24
5.	Pierderea/furt legitimației de serviciu	4			3	1		8
6.	Maltratarea/ultragierea angajaților MAI de către cetățeni	264	13	1	6	1		285
7.	Maltratarea/ultragierea cetățenilor de către angajații MAI	7	2	2	1	1	1	14
8.	Circulația ilegală a drogurilor, etnobotanicelor sau analogilor acestora fără scop de înstrăinare							-
9.	Stare de ebrietate la serviciu	5						5
10.	Incidente grave**	23	7	4	6	1		41
11.	Angajați MAI, agresați de alți angajați MAI		1		1			2
12.	Alte incidente	129	6	2	4			141
13.	Accidente rutiere	225	20	8	26	2	8	289
Total		776	50	17	56	6	10	915



Anchete de serviciu

În baza materialelor examinate au fost inițiate **147 de anchete de serviciu**, dintre care 10 cu privire la stabilirea circumstanțelor de contaminare cu virusul de tip nou „SARS-CoV-2”.

Din numărul total al anchetelor de serviciu, la finele anului, au fost:

- 126 finisate;
- 9 suspendate;
- 12 în derulare.

În repercusiune, în privința funcționarilor publici cu statut special din cadrul MAI, în baza anchetelor de serviciu desfășurate, au fost emise **22 de ordine** de sancționare disciplinară, în care au fost sancționați **32 de funcționari publici** cu statut special, după cum urmează:

Nr. d/o	CAUZELE SANCTIUNĂRII	Nr. de angajați
1.	Pentru neinformarea dispeceratului DP a mun. Chișinău a IGP al MAI despre necesitatea intervenției serviciilor specializate ale IGP al MAI (CONCEDIERE)	1 funcționar (BPRO a DP mun. Chișinău a IGP)
2.	Pentru acțiuni și inacțiuni manifestate prin lipsa atitudinii ferme față de cei care încalcă legile, abuz de calitate sa oficială și compromiterea, prin activitatea sa privată, prestigiul funcției și instituției din care face parte, necolaborarea și neacordarea sprijinului reciproc în vederea exercitării calitative a atribuțiilor de serviciu (CONCEDIERE)	1 funcționar (IP Criuleni al IGP)
3.	Pentru pretinderea și acceptarea mijloacelor financiare care nu i se cuvin (CONCEDIERE)	1 funcționar (SDAR al SSTCR a DP mun. Chișinău)
4.	Neexecutarea ordinului angajatorului (CONCEDIERE)	1 funcționar (INI al IGP)
5.	Pentru comiterea unei încălcări, care influențează negativ asupra imaginii MAI în societate (CONCEDIERE)	2 funcționari (DR Nord a IGPF)
6.	Pretinderea și acceptarea mijloacelor financiare ce nu i se cuvin (CONCEDIERE)	funcționar (IP Botanica al DP a mun. Chișinău)
7.	Pentru pretinderea și acceptarea mijloacelor financiare ce nu i se cuvin (CONCEDIERE)	1 funcționar (SDAR al SSTCR a DP mun. Chișinău)
8.	Pretinderea și acceptarea mijloacelor bănești ce nu i se cuvin (CONCEDIERE)	1 funcționar (IP Botanica al DP a mun. Chișinău, IP Rîșcani al IGP)
9.	Pentru neîntreprinderea tuturor acțiunilor necesare de documentare a cazului de huliganism și ascunderea incidentului de conducerea IGP și MAI (MUSTRARE ASPRĂ)	6 funcționari (IP Leova al IGP)
10.	Pentru încălcarea atribuțiilor funcționale	1 funcționar



	(MUSTRARE ASPRĂ)	(INI al IGP)
11.	Pentru neîntreprinderea tuturor acțiunilor necesare de documentare a cazului de huliganism și ascunderea incidentului de conducerea IGP și MAI (MUSTRARE)	2 funcționari (IP Leova al IGP)
12.	Pentru încălcarea cadrului normativ intern (MUSTRARE)	1 funcționar (BMA al MAI)
13.	Pentru neîndeplinirea atribuțiilor funcționale (AVERISMENT)	2 funcționari (INP al IGP)
14.	Inducerea în eroare a conducătorului. (AVERISMENT)	1 funcționar (IP Bălți)
15.	Pentru încălcarea cadrului normativ intern (AVERTISMENT)	1 funcționar (SPIA al MAI)
16.	Pentru încălcarea atribuțiilor funcționale (MUSTRARE ASPRĂ)	1 funcționar (SPIA al MAI)
17.	Pentru încălcarea cadrului normativ intern (MUSTRARE ASPRĂ)	1 funcționar (SM al MAI)
18.	Pentru comiterea unei încălcări, care influențează negativ asupra imaginii MAI în societate (RETROGRADARE CU UN GRAD SPECIAL)	1 funcționar (INI al IGP)
19.	Pentru încălcarea atribuțiilor funcționale (AVERTISMENT-2) (RETROGRADARE CU UN GRAD SPECIAL-1)	3 funcționari (IP Căușeni al IGP) (DP „Centru” a INSP a IGP)
20.	Pentru încălcarea atribuțiilor funcționale (CONCEDIERE)	1 funcționar (IP Căușeni al IGP)
21.	Pentru comiterea unei încălcări, care influențează negativ asupra imaginii MAI în societate (MUSTRARE ASPRĂ)	1 funcționar (SSTCR a DP a mun. Chișinău)
22.	Pentru încălcarea atribuțiilor funcționale (CONCEDIERE)	1 funcționar (SPIA al MAI)

Acțiuni de verificare

Pe parcursul perioadei menționate, au fost realizate **87 de acțiuni** de verificare, dintre care:

- 11 acțiuni de verificare cu privire la respectarea regimului de muncă de către funcționarii publici ai Aparatului central și subdiviziunilor subordonate, cu sediul în MAI, drept urmare a cărora au fost înregistrate 14 întârzieri la serviciu. În scopul prevenirii cazurilor similare, în cadrul Aparatului central și alte servicii desconcentrate în sediul central al MAI, conducătorii subdiviziunilor, au fost atenționați cu privire la respectarea necondiționată și întocmai a disciplinei de serviciu a funcționarilor publici din subordine;

- 76 de acțiuni de verificare, desfășurate în 31 de localități, realizate în conformitate cu legislația (*Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr. 1 – 9/2020, privind evoluția situației epidemiologice a infecției cu „COVID – 19”; Dispoziția nr. 1 – 8/2020 a Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova; Ordinului MAI nr. 133 din 11 martie 2020, cu privire la*



măsurile de protecție împotriva infecției cu „COVID – 19” în cadrul subdiviziunilor aparatului central al MAI, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI; Ordinului MAI nr. 144 din 16.03.2020, cu privire la punerea în aplicare a Hotărârilor Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr. 7 din 13 martie, nr. 8 și nr. 9 din 15 martie 2020; Ordinului MAI nr. 168 din 30 martie 2020, cu privire la unele măsuri suplimentare de organizare a activității de serviciu pe perioada declarării stării de urgență în legătură cu situația epidemiologică prin infecția cu „COVID – 19”). În consecința verificărilor realizate, carențele depistate au fost înlăturate în baza recomandărilor SPIA.

Controale inopinate/tematice

În scopul verificării respectării regimului secret, procedurii de înregistrare și evidență a altor informații despre infracțiuni și incidente, programului de lucru, normelor de port a uniformei de serviciu, normelor circulației rutiere, precum și asigurării pazei și accesului în sedii, în cadrul autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI, au fost desfășurate **22 de controale inopinate și 21 de controale tematice.**

În rezultatul controalelor, au fost elaborate note informative cu privire la rezultatele verificărilor, cu ulterioara remitere a recomandărilor de lichidare a neajunsurilor relevate în adresa subdiviziunilor.

Operațiuni speciale

În conformitate cu prevederile Ordinului MAI nr. 55 din 31.01.2020, ”Cu privire la desfășurarea activităților de prevenire a corupției, responsabilizării cetățenilor privind respectarea regulilor de circulație rutieră, prevenirea și combaterea manifestărilor de corupție cu implicarea funcționarilor publici cu statut special”, pe parcursul perioadei vizate, funcționarii SPIA (din cadrul DISI / DCC / DPI / DMO / DA) au fost implicați, de comun cu angajații INSP al IGP, **în 14 razii.**

Consecvent, au fost înregistrate următoarele rezultate:

- întocmite **779 de procese-verbale** cu privire la contravenție;
- aplicate amenzi în suma totală de **611681,00 lei**;
- aplicate **2125 de puncte de penalizare.**

Au fost constatate 40 de încălcări ale prevederilor Regulamentului circulației rutiere cu implicarea a **44 de funcționari publici**, dintre care 32 funcționari publici cu statut special ai MAI, iar 12 din cadrul altor autorități publice.

Totodată, în cadrul operațiunilor / raziilor, au fost documentate:

- 3 cazuri de corupere activă;
- 7 persoane care conduceau mijlocul de transport sub influența băuturilor alcoolice;
- 1 caz de conducere a mijlocului de transport, anunțat în căutare.

Totodată, au fost efectuate verificări în scopul combaterii traficului ilicit de articole de tutungerie, 2 din aceste verificări fiind în PTF Giurgiulești și Leușeni, în cadrul cărora au fost depistate 2 autocare reutilate pentru transportarea țigărilor prin contrabandă.



Supravegherea respectării legislației și disciplinei de serviciu în cadrul electoralei 2020

În perioada 31 octombrie - 01 noiembrie 2020, SPIA a asigurat:

- supravegherea nemijlocită a desfășurării instructajului și repartizării forțelor în cadrul IP Botanica, IP Ciocana, IP Strășeni, IP Bălți, IP Telenеști, IP Rezina, IP Ștefan Vodă, IP Cimișlia, IP Leova, IP Edineț, IP Taraclia, IP Glodeni, IP Fălești, IP Telenеști și IP Rîșcani;
- verificarea a 394 de secții de votare;
- desemnarea a doi angajați ai Direcției analitice în componența Grupului comun analitic al Centrului Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică.

În total, au fost implicați 53 de funcționari cu statut special din cadrul Serviciului protecție internă și anticorupție al MAI.

În perioada 14 - 15 noiembrie 2020, SPIA a asigurat:

- supravegherea nemijlocită a desfășurării instructajului și repartizării forțelor în cadrul IP Strășeni, IP Ciocana, IP Rîșcani a DP mun. Chișinău, IP Bălți, IP Briceni, IP Glodeni, IP Soroca, IP Călărași, IP Sîngerei, IP Ialoveni, IP Anenii Noi, IP Cimișlia și IP Cahul;
- verificarea a 426 de secții de votare.

În total, au fost implicați în activități de serviciu 54 de funcționari publici cu statut special.

Protecția personalului MAI

În cadrul examinării a **11 materiale** înregistrate în REI–II al SPIA, cu privire la ultragiurea colaboratorului organelor de ocrotire a normelor de drept, au fost investigate acțiunile a **218 persoane**.

Materialele respective au vizat ultragiurea funcționarilor MAI pe rețelele de socializare, unde a fost solicitat și suportul Agenției de Stat pentru Protecția Moralității, care s-a expus asupra accentului și caracterului materialelor postate pe internet și al Direcției investigații infracțiuni informatice a INI al IGP al MAI, care a acordat ajutor în stabilirea identității utilizatorilor rețelelor de socializare vizați pe materiale.

Ulterior, după acumularea probelor pertinente pentru constatarea comiterii contravenției, materialele au fost remise conform competenței, pentru atragere la răspundere a persoanelor implicate.

În perioada de raport, a fost elaborat sondajul de opinie cu referire la oportunitatea redenumirii gradelor speciale ale funcționarilor publici cu statut special.

Sondajul de opinie a fost realizat pe un eșantion de **6874 de funcționari**, inițiativa de a reveni la denumirea anterioară a gradelor speciale (general, colonel, locotenent-colonel, etc.) fiind susținută de 90,2% din respondenți, ceea ce denotă că, majoritatea funcționarilor MAI confirmă necesitatea și dezideratul de a schimba denumirea actuală a gradelor în denumirile utilizate până la modificarea din 2016.



În scopul contracarării dezvoltării fenomenului de promovare a imaginii de sine prin intermediul rețelelor de socializare („Facebook”, „Instagram” și „TikTok”) în detrimentul imaginii MAI, în cadrul SPIA a fost format un grup specializat (16 funcționari), care au monitorizat rețelele de socializare și au identificat diferite clipuri video, în care figurau atât elemente de echipament, heraldică, mijloace speciale, încăperi și automobile de serviciu ale MAI, cât și mesaje vocale vulgare, contrar normelor eticii și deontologiei profesionale (*limbaj obscen; dansuri erotice; mesaje agresive ș.a.m.d.*).

Fiind identificat și delimitat spectrul materialelor din categoria menționată, cât și parametrii generali ai grupului de risc (*vârsta, studiile, nivelul funcției ș.a.m.d.*), cu susținerea conducerii MAI, au fost organizate ședințe cu participarea conducătorilor autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI, prezidate de Ministrul afacerilor interne, unde au fost demonstrate imagini preluate din rețelele de socializare și au fost explicate riscurile acțiunilor menționate.

De către funcționarii SPIA, în colaborare cu medicii specialiști ai Serviciului medical al MAI, în scopul stabilirii dreptului la primirea indemnizației unice din partea statului, pentru persoanele care au fost contaminate cu „SARS-CoV-2”, a fost elaborat „Chestionarul on-line”. Astfel, pe parcursul perioadei mai-septembrie 2020, au fost recepționate și procesate **1011 chestionare**, precum și examinate contestațiile persoanelor care au primit refuz.

Pe parcursul perioadei de raport, în calitate de „*unitate gender a SPIA*” a fost desemnat un funcționar, care este și membru al Grupului coordonator în domeniul gender al MAI. Acesta, a participat în calitate de *speaker* la seminarul de informare on-line cu genericul: „*Locul și rolul femeii polițiste*”, dedicată noilor angajate ale Poliției, absolvente ale Academiei Ștefan cel Mare, în cadrul căruia au fost prezentate cazurile de încălcare a eticii și moralității de către funcționarele MAI și consecințele generate de astfel de comportament.

Produse analitice

În scopul identificării și soluționării lacunelor de sistem, în perioada de raport, de către funcționarii Direcției analitice au fost elaborate note analitice / analize strategice, cu următoarele tematici:

- cu privire la manifestările de corupție și alte infracțiuni săvârșite de către angajații MAI;
- cu privire la analiza tactică a cazurilor documentate, cu referire la starea de ebrietate a angajaților MAI, pe parcursul anilor 2018-2019;
- cu privire la funcționarii publici cu statut special și militarii din cadrul MAI care au statut procesual-penal sau au fost condamnați;
- cu privire la starea legalității și disciplinei angajaților MAI, pe parcursul anului 2019;
- privind monitorizarea conduitei angajaților MAI prin intermediul rețelelor de socializare;



- privind studiul activității subdiviziunilor SPIA, pe parcursul anului 2019 și în perioada 01.01.2020-31.05.2020;
- privind riscurile de sistem manifestate prin neprezentarea sau lipsa nemotivată a angajatului MAI la serviciu;
- cu privire la cazurile de răpire a persoanelor de către structurile neconstituționale din regiunea transnistreană;
- privind ultragiurea/maltratarea angajaților MAI, pe parcursul a 9 luni ale anului 2020.

Subsidiar, în cadrul Grupului Comun Analitic al MAI, pe parcursul desfășurării măsurilor în masă, au fost elaborate 3 note de alertă.

De asemenea, au fost elaborate circulare remise în adresa autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI, după cum urmează:

- privind intensificarea numărului de abateri disciplinare în rândurile angajaților MAI, precum și antrenarea acestora în acțiuni cu tentă infracțională, soldate cu inițierea mai multor procese penale (*în adresa subdiviziunilor MAI*);
- privind evaluarea compartimentului de ultragiurea/maltratare: amenințările, vulnerabilitățile și riscurile susceptibile să compromită siguranța sistemului administrativ al MAI (*în adresa subdiviziunilor MAI*);
- privind faptele de exercitare cu diferite abateri de la prevederile legale a atribuțiilor funcționale fiind deseori prezentate de către mass-media, drept urmare formându-se o opinie publică negativă ce atentează grav la imaginea Ministerului Afacerilor Interne și care discreditează valorile și principiile de bază ale funcționalității instituțiilor statului (*în adresa subdiviziunilor MAI*);
- privind starea disciplinară în cadrul autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI, la compartimentul neprezentării sau lipsei nemotivate a angajatului MAI de la locul de muncă (*în adresa subdiviziunilor MAI*);
- asupra punerii în aplicare a prevederilor Ordinului MAI nr. 161 din 23 martie 2020, „Privind aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și desfășurarea activităților de prevenire a corupției și promovare a integrității în cadrul subdiviziunilor MAI” (*în adresa subdiviziunilor MAI*);
- cu privire la obligativitatea informării despre acțiunile de prevenire planificate, precum și despre împuternicirile Direcției prevenire și studii anticorupție a DGA a SPIA al MAI care are drept obiectiv organizarea, coordonarea și desfășurarea activităților de prevenire a manifestărilor de corupție în cadrul MAI (*în adresa subdiviziunilor MAI*).

Activitatea IT și softuri analitice

1. Au fost verificate și procesate 1653 acte preparatorii a procedurilor de personal
2. A fost perfectat accesul la baza de date centrală a Inspectoratului Fiscal de Stat și la baza de date internațională INTERPOL.



3. Au fost analizate profiluri ale utilizatorilor pe rețelele de socializare în vederea stabilirii conexiunilor și informațiilor malițioase postate de aceștia.

4. A fost reconfigurată platforma analitică IBM I2 (IBase, Analyst Notebook) conform domeniului de competență SPIA cu extinderea posibilităților de a include informația cu referire la automobilele de serviciu MAI, angajații MAI cu legături în Transnistria și a apelurilor parvenite la linia anticorupție 1520;

5. A fost achiziționat și reconfigurat softul de analiză și extragere a datelor din surse deschise Maltego XL și a motorului de căutare Social Links.



ASIGURAREA PROTECȚIEI INFORMAȚIILOR ATRIBUITE LA SECRETUL DE STAT

Protecția juridică

Pentru armonizarea cadrului departamental în domeniul protecției informațiilor atribuite la secretul de stat, au fost elaborate 20 de ordine MAI, fapt ce a contribuit la o mai bună conlucrare instituțională pe segmentul vizat.

În scopul asigurării protecției informațiilor și purtătorilor materiali de informații atribuite la secretul de stat împotriva acțiunilor de divulgare, pierdere, compromitere, sustragere, distrugere neautorizată sau alterare a fost elaborat *Programul de prevenire a scurgerii de informații atribuite la secret de stat în cadrul MAI și Nomenclatorul funcțiilor care necesită acces la secretul de stat din cadrul subdiviziunilor din subordinea MAI*.

Concomitent, au fost elaborate *modificări și completări la Nomenclatorul funcțiilor care necesită acces la secret de stat în cadrul MAI și unor instituții din subordinea acestuia*. Ulterior, urmare a efectuării modificărilor în statele de organizare a Ministerului, vor fi efectuate noi modificări *la Nomenclatorul funcțiilor care necesită acces la secret de stat în cadrul MAI și în cadrul unor instituții din subordinea acestuia*.

Pentru disciplinarea și responsabilizarea funcționarilor MAI, a fost elaborat și aprobat *„Planul specific de instruire pentru anul 2020 a persoanelor/angajaților care au atribuții de asigurare a regimului secret și a celor care dispun de dreptul de acces la informații atribuite la secret de stat din cadrul subdiviziunilor aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia”*, conform căruia au fost desfășurate 11 activități de instruire, cu participarea a 127 de funcționari.

Protecția sistemelor informaționale

În scopul asigurării gestionării corespunzătoare a informațiilor în format electronic, în cadrul subdiviziunilor Aparatului central și SPIA al MAI, au fost achiziționate *USB flash-uri*, care ulterior au fost criptate și repartizate funcționarilor, cu drept de acces la secret de stat.

Calculatoarele funcționarilor SPIA au fost supuse operaționalizării, prin instalarea și configurarea a peste 30 de *soft-uri* și aplicații, precum și configurarea a 31 de baze de date necesare în activitate.

Protecția fizică și prin măsuri procedurale

Pe parcursul perioadei de raport, a fost asigurată eficientizarea evidenței documentelor secrete din cadrul MAI, prin elaborarea de către SPIA și punerea în aplicare a *Nomenclatorului de totalizare al dosarelor documentelor și a altor purtători materiali de informații atribuite la secret de stat în cadrul MAI pentru anul 2020*, fiind acordat suport metodologic reprezentanților autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI la elaborarea *Nomenclatoarelor de totalizare pentru anul 2020*.



A fost desfășurat procesul de control anual al disponibilului documentelor, dosarelor și altor purtători materiali de informații atribuite la secret de stat, aflate în gestiunea subdiviziunilor Aparatului central al MAI, autorităților administrative și instituțiilor din subordine, cu elaborarea Procesului-verbal pe marginea verificărilor desfășurate.



CONCLUZII

În conformitate cu rezultatele și problematica depistată pe parcursul anului 2020, SPIA concluzionează că:

1. Un factor de risc general al MAI îl prezintă cazurile de maltratare/ultragiere a angajaților MAI. Aceste cazuri discreditează direct imaginea MAI și nivelul de încredere societății în instituție;
2. Legislația națională nu prevede protecția adecvată împotriva atacurilor asupra angajaților MAI și a riscurilor la care aceștia sunt expuși. Totodată, legislația apără prioritar cetățeanul, care la rândul său, abuzează de drepturile sale în cazurile de interacțiune cu angajații MAI;
3. Este atestat un nivel scăzut al educației profesionale și civice a angajaților, în tandem cu necunoașterea obligațiilor de conduită și etică profesională stipulate în Codul de Etică și Deontologie;
4. Manifestarea și comportamentul funcționarilor MAI pe platformele de socializare online contribuie direct la denigrarea și defăimarea imaginii funcționarului MAI;
5. Este atestată implicarea funcționarilor MAI în traficul ilicit de mărfuri;
6. Pandemia COVID-19 a generat implicarea funcționarilor MAI în cazuri de migrație ilegală;
7. Lipsa comunicării operative și oportune cu instituțiile mass-media;
8. Neglijarea specificului activității în zona de securitate;
9. Sabotarea proceselor benefice sistemului de către funcționarii MAI.

PROBLEMATICA

1. Riscurile sistemice generate de raioanele de pe linia administrativă și impactul asupra activității subdiviziunilor desconcentrate;
2. Sporirea numărului cazurilor de ultragiere sau maltratare a funcționarilor publici cu statut special;
3. Impactul negativ al denigrării și defăimării imaginii funcționarului MAI în societate;
4. Existența flagelului corupției în sistem;
5. Remunerarea neproportională în raport cu riscurile și sarcinile profesionale;
6. Existența cutumei vicioase și percepția ambiguă a societății cu referire la actul de corupție.



OBIECTIVE ȘI PRIORITĂȚI

1. Înăsprirea cadrului normativ cu referire la agresiuni în privința angajaților MAI și garantarea protecției juridice pentru angajatul MAI;
2. Consolidarea colaborării cu societatea civilă, organizațiile non-guvernamentale și instituțiile mass-media;
3. Sporirea colaborării cu instituțiile omoloage din țările vecine;
4. Consolidarea colaborării cu instituțiile de profil din Republica Moldova;
5. Implementarea principiului toleranței zero față de fenomenul corupției și sporirea numărului denunțurilor;
6. Intensificarea supravegherii și controlului pe segmentul administrativ. Stabilirea diagnozei organizaționale din subdiviziunile descentralizate pe segmentul administrativ prin intermediul instrumentelor de evaluare și monitorizare;
7. Responsabilizarea factorilor de decizie de toate nivelele în vederea intensificării controlului intern managerial, asigurării climatului de integritate instituțională și stării moral-psihologice în subdiviziune;
8. Implementare planului de acțiuni în scopul imaculării imaginii funcționarului MAI și a instituției.